

中共无锡市委文件

锡委发〔2023〕16号

中共无锡市委 无锡市人民政府 关于印发《无锡市青年发展型城市建设 试点实施方案》的通知

各市（县）区党委和人民政府，市委各部委办，市各委办局，市各人民团体，市各直属单位：

《无锡市青年发展型城市建设试点实施方案》已经市委常委会会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共无锡市委
无锡市人民政府

2023年5月16日

无锡市青年发展型城市建设试点实施方案

青年发展型城市是指扎实推进以人为核心的新型城镇化战略，积极践行青年优先发展理念，更好满足青年多样化、多层次发展需求的政策环境和社会环境不断优化，青年创新创造活力与城市创新创造活力相互激荡、青年高质量发展和城市高质量发展相互促进的城市发展方式。为深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，纵深推进《无锡市“十四五”青年发展规划》，根据《关于确定青年发展型城市（县域）建设省级试点名单的通知》（苏青工联发〔2022〕5号）和《关于推进青年发展型城市建设的实施意见》（团苏委联〔2022〕21号）要求，现就无锡市青年发展型城市建设试点工作制定如下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实党和国家关于青年发展的战略部署及省、市第十四次党代会精神，坚持把青年工作作为战略性工作来抓，践行青年优先发展理念，紧密关注青年特点、利益和诉求，在经济社会发展全过程各领域给予青年发展更多支持，努力实现无锡对青年更友好、青年在无锡更有为，激励全市青年在全面推进中国式现代化无锡新实践中贡献青春力量、展现

青春作为，以“青年出彩”成就“城市精彩”。

（二）基本原则

——坚持党管青年。深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，自觉在党委领导下研究、谋划和推进青年发展事业，培育“有志、有知、有为、有德”青年，为中国特色社会主义事业输送合格建设者和可靠接班人。

——坚持青年为本。尊重青年主体地位，大力倡导青年优先发展理念，强化青年工作的基础性、战略性作用，紧扣青年成长规律和发展特点，服务青年紧迫需求，全方位提供就业创业支持，全周期赋能职业发展，维护青年合法权益。

——坚持改革创新。深化工作理念、组织格局、工作机制等重点领域和关键环节改革，注重改革的系统性、整体性、协同性，理顺促进青年发展的体制机制，提高服务青年综合效能。

——坚持全面统筹。将青年发展事业纳入经济社会发展全局，不断健全工作体系、完善保障机制、创新工作方法，健全和完善党委领导、政府负责、各部门齐抓共管、全社会广泛参与的工作格局。

——坚持精准普惠。更好发挥政策牵引作用，从青年视角补齐公共服务短板，帮助青年解决好他们在毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育等方面的操心事、烦心事，让青年有更多实实在在的获得感。

（三）建设目标

到 2024 年，“十大青年发展工程”高标准完成，与“第一工商名城”底色相融合、与民营经济“金字招牌”相匹配、与“全省高质量发展领跑者”定位相适应的青年发展格局全面形成，青年优先发展理念得到社会广泛认同，促进青年发展的政策体系更加健全普惠、工作机制更加灵活高效，衡量青年发展型城市建设的监测指标领跑全省，青年发展型城市建设成为全面推进中国式现代化无锡新实践的重要抓手，无锡成为青年会心一笑、近悦远来的精彩城市和展示青年发展型城市建设经验的“重要窗口”。

——打造青年向往乐享的精彩之城。城市更具青春气质，发展定位、功能布局更照顾青年需求，对青年的吸引力、亲和力显著提升，青年来锡、留锡人数明显增长，到 2024 年，青年常住人口占全市常住人口比重达到 29%。

——打造青年乐业立业的精彩之城。就业服务体系不断完善，创新创业孵化体系更加成熟，市场主体持续增加，就业人口加快增长，职业发展通道更加畅通，城镇青年调查失业率控制在较低水平。

——打造青年安心发展的精彩之城。青年住房、交通、教育、医疗等公共服务需求得到有效满足，婚恋交友、生育、赡养等方面压力得到有效缓解，成长环境更加安全，对无锡的认同感进一步增强，到 2024 年，青年满意度不低于 98%。

——打造青年引领风尚的精彩之城。青年思想道德素质明显提高，自觉践行社会主义核心价值观，在文明建设、文化传承、

绿色生活等方面引风气之先，到 2024 年，全市青年志愿者注册人员突破 60 万人，人均年志愿服务时长达 24 小时以上。

二、主要内容

（一）实施城市青春特质涵养工程

1. 完善青年发展制度体系。优化城市功能定位，将青年优先发展理念充分融入城市发展战略，在规划、建设、服务、管理全过程中充分考虑青年需求、体现青年元素，激活城市青春密码，提升城市的青春气质。全面落实《无锡市“十四五”青年发展规划》，加强与相关规划衔接协同，加大对青年创新创业、文化体验、休闲娱乐等设施的用地保障和政策支持。健全完善青年工作联席会议机制，创新更多有效破解青年“急难愁盼”的制度机制，初步形成具有无锡青年发展特色的目标体系、工作体系、政策体系和评价体系。深入调研制约青年发展的深层次问题，在创新创业、公共服务、社会治理等领域，推出一批省内首创、国内领先的精准普惠政策。（责任单位：市发展改革委、市自然资源规划局、团市委）

2. 建设青春公共空间。立足青年需求，以现代城市理念推进太湖新城、锡东新城等建设，谋划建设蠡湖未来城、运河湾等地区，加强城市设计和色彩、景观风貌管控，建设富有青春气息和创新活力的现代化新城。持续改善生态环境质量，优化道路景观，完善绿地系统布局，高标准建设青年主题公园，推进综合公园、社区公园、游园和口袋公园建设，塑造开放、多元、绿色

的城市空间。将城市更新与人居环境改善、文化软实力提升等相结合，谋划建设以新文化、新艺术、新运动为主要内容的青年社交综合体，推出一批提升生活品质的青年主题街区，嵌入式打造多功能旗舰型“青年之家”，布设一批商业综合服务网点，打造“24小时不打烊青年生活圈”。推动人才公寓融入咖啡馆、城市书吧、路演厅、青春会客厅、运动健身等功能区，打造融合社交、生活和创新创业服务等场景为一体的高品质人才公寓。2023年，打造“席地而坐”城市客厅30个，新改建精品公园、口袋公园等50个。到2024年，建成国际人才社区不少于10个、旗舰型“青年之家”不少于20家。（责任单位：市委组织部、市自然资源规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市市政园林局、市城管局、市商务局、团市委）

3. 塑造城市青春形象。围绕无锡特色与青年特点，高水平设计年轻态、国际化的城市宣传 logo 品牌，创作一批主题音乐、主题宣传片。建成一批特色消费地标与消费场景，建设高品质的城市夜景，着力打造更多夜经济 IP。深化“最青春”青年文化品牌建设，以“市场化+政府补贴”方式，邀请国内外知名的大咖、平台策划无锡“网红景点”“网红美食”等系列内容，举办一批紧跟潮流的音乐会、影视节、电子竞技、体育赛事等，依规办好“海归青年文化季”、锡港澳台“云分享会”等海内外文体交流活动，彰显现代化国际化的大都市风范。充分发挥主流媒体作用，广泛利用小红书、抖音、微博等青年集聚的平台，全

面展示知青年、懂青年、爱青年的城市形象。（责任单位：市委
宣传部、市委统战部、市委网信办、市市政园林局、市商务局、
团市委、市报业集团、市广电集团）

（二）实施青年思想道德培育工程

4. 强化青少年思想政治引领。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，引导全市青年深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强“四史”教育及爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化“青年大学习”行动，分层分类推进高校、国企、农村、社会组织等领域“青马工程”，推出全省首个“青年大学习”线下体验展区，启动优秀团课教师巡讲、团课课程巡展、团课阵地巡访“三优三巡”储能计划，培育坚定不移听党话、跟党走的时代新人。构建“大思政”工作格局，统筹推进大中小学思政课一体化建设，改革创新思想政治理论课，实现课程理念、目标内容、教学教研、队伍保障、课程评价一体化，2023年，全市大中小学思政课一体化建设架构基本形成、体系基本完备。加强网络阵地建设，挂牌成立“团聚无锡”新媒体中心，推动“团聚无锡”新媒体矩阵与在锡高校新媒体资源整合，构建“一体策划、集中采集、多种生成、立体传播、同频共振”新媒体矩阵。（责任单位：市委
宣传部、市教育局、市文广旅游局、团市委）

5. 弘扬社会主义核心价值观。推进“各族青少年交流计划”，

组织开展“红石榴夏令营”等对口交流品牌活动，让爱我中华的种子在各族青少年心中生根发芽，不断铸牢中华民族共同体意识。加强青年国防教育和总体国家安全观教育，推动军地青年共建共育，到2024年，建成1000支“英雄中队”。大力推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，按部署开展形式多样的青年群众性精神文明创建工作，通过报告会、故事会、网络交流等方式，展示国家勋章和国家荣誉称号获得者、道德模范、时代楷模、劳动模范、最美人物等群体优秀事迹，引导青年积极践行社会主义核心价值观。（责任单位：市委宣传部、市委统战部、市教育局、市民宗局、无锡军分区政治工作处、团市委）

6. 传承中华优秀传统文化。深入推进吴文化、工商文化、运河文化、中医药文化等优秀传统文化创造性转化、创新性发展，实施“百匠千品”非遗传承创新工程，开展惠山泥人、宜兴紫砂、锡绣等特色优秀传统文化交流活动，引导青少年积极参与文化遗产保护、传统工艺振兴和民间艺术传承。深化“百宅百院”活化利用工程，修缮保护东林书院、钱钟书故居等文物建筑，优先面向青少年免费或者低价开放，让中华优秀传统文化浸润青少年心灵。弘扬中华民族勤俭节约的传统美德，围绕绿色出行、垃圾分类、“光盘行动”、节水节电等方面开展主题活动，引导青年从自身做起、养成良好习惯。（责任单位：市委宣传部、市教育局、市住房城乡建设局、市城管局、市交通运输局、市商务局、市文广旅游局、市卫生健康委、团市委、市地铁集团）

（三）实施青年宜业乐业赋能工程

7. 加大青年招引力度。围绕长三角一体化发展等重大战略，绘制“人才地图”，持续完善“锡引”工程系列政策，搭建青年来锡“一站式”综合服务平台，促进优秀青年来锡发展。聚焦“465”现代产业体系，提高在锡高校专业设置与本土产业发展的契合度，推动实现“产教联动、教城融合、产城合一”，适时征集优质岗位，举办专场招聘，提高在锡高校学生留锡就业比例，到2024年，在锡高校学生留锡就业比例达到50%。优化企业引才育才支持政策，引导企业建立适度领先的薪酬体系和科学合理的待遇增长机制，对企业急需紧缺的工程师、技术能手等中高端青年人才探索实行一站式、团队式引进。畅通人才“回流”渠道，每年举办“返家乡”“雏凤归 无锡行”等活动，优化“赤子计划”等人才政策，吸引无锡籍在外优秀青年返锡发展。（责任单位：市委统战部、市教育局、市科技局、市人力资源社会保障局、团市委）

8. 完善青年就业支持体系。深入开展高校毕业生就业创业促进行动，组建在锡高校就业创业联盟，在国企年度招聘计划中安排不低于50%的就业岗位定向招聘高校毕业生，以信用贷款及利率优惠支持等政策鼓励民营企业稳岗扩岗，推动无锡高校毕业生就业率不低于95%。精准实施离校未就业高校毕业生实名登记和就业服务，支持高校毕业生选择弹性工作、兼职兼业等灵活就业方式，对离校2年内未就业高校毕业生实现灵活就业的，按规

定给予社会保险补贴。支持企业开展订单式培训，全面推行中国特色企业新型学徒制，探索“实习学徒”，促进职业院校学生精准就业。开展“乐业无锡”品牌系列活动，实施“三年五万职引未来”“名校优企”“名企优岗”“名校优岗”“扬帆计划”“大学生团员社区报到”等就业见习计划，每年开发就业见习岗位不少于1.5万个，在重点高校遴选200名引才大使，实现每年引进大学生10万人。实施“先落户后就业”和“就业参保落户”政策，提供优秀青年人才家属落户、父母异地就医等服务，让青年感受到惜才、爱才的温度。（责任单位：市教育局、市公安局、市人力资源社会保障局、市卫生健康委、市医保局、市地方金融监管局、团市委）

9. 促进青年职业成长发展。按规定选树“无锡市十大杰出青年”“青年五四奖章”“最美青年工匠”“青年岗位能手”等，挖掘各领域优秀青年代表，讲好青春奋斗故事，激励青年向上向善。建设各领域“急难险重新”一线青年突击队、青年文明号，办好“无锡技能精英大赛”等职业技能竞赛和岗位练兵活动，给予最高5万元奖励及职业资格、技能等级晋升机会。畅通中小微企业专业技术人员职称评审绿色通道，支持依规申报评审相应层级职称（“以考代评”的职称除外）。开展“最美基层农技员”“最美新型青年农民”“乡村振兴青年先锋”等寻访活动，深化乡土人才“三带两助”行动计划，按规定开展乡土人才职称评价，让乡村成为青年建功立业的热土。推动干部队伍年轻化，提升企

业家、科技工作者、“高精尖缺”技术工人中的青年占比。完善劳动合同制度、劳动关系协调机制、劳动争议调解仲裁制度，健全快递员、外卖小哥、网约车司机等新业态从业人员劳动权益保障机制，切实维护青年合法劳动权益。到 2024 年，按规定选树市级以上青年文明号 120 家、青年岗位能手 100 位、乡村振兴青年先锋 50 位，劳动人事争议调解成功率达到 60%。（责任单位：市委组织部、市委宣传部、市科技局、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局、市农业农村局、市总工会、团市委）

（四）实施青年双创活力提升工程

10. 培育一流青年创新创业主体。在项目经费、科研自主权、奖励激励、知识产权保护等方面加大支持力度，在“太湖人才计划”中更大力度支持青年人才，集聚和培养一批青年“高精尖缺”战略科技人才、青年科技领军人才和创新团队。深化科教融合，积极对接清华大学、北京大学、复旦大学、上海交通大学、东南大学和中科院等国内外一流高校院所，举办“江苏省青年科技成果直通车”活动，每年组织不少于 100 名外地高校青年来锡创业实训（实习），促进科研成果转化。推进全民创业行动计划，落实创业补贴、贴息贷款、税收优惠等政策，对符合条件的青年创业者，按规定给予一次性创业补贴和创业租金补贴，对“创响无锡”青年优秀创业项目给予资助，优先推荐参评“太湖人才计划”。深入实施农村创新创业带头人培育行动，引导大中专毕业生、退役军人、科技人员等入乡创业。育强新生代企业家队伍，启动青

年锡商星火行动，开展“青商开放日”“青商下午茶”等活动，支持青商企业成长为“专精特新”中小企业、瞪羚企业、独角兽企业等。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市人力资源社会保障局、市农业农村局、团市委、无锡市税务局）

11. 建设全链条青年创新创业孵化体系。加快建设一批创新创业载体，发展创业咖啡、创业媒体、创业社区和虚拟孵化器 etc 新型孵化器，完善“众创空间+孵化器+加速器+科技园”的孵化链条，新增科创载体 200 万平方米，新增省级以上孵化载体 16 家、市级 50 家，新增新型研发机构 16 家，到 2024 年，打造省级创业示范基地不少于 6 家、市级创业示范基地不少于 12 家。打造覆盖种子期、成长期、成熟期以及并购重组等全生命周期的风投创投基金体系，引导更多专业机构和社会资本“投早”“投小”“投科技”。优化银行贷款等间接融资方式，协调开发“青创基金”“青创贷”等金融产品，为符合条件的个人提供富民创业担保贷款并按规定给予贴息。健全培训学习、咨询指导、跟踪帮扶等一系列创业服务体系，探索建设公益性青年创业学院，打造 100 人青年创业导师团队，每年开展覆盖 5000 人次青年的创业培训活动、挖掘和培育优秀创业项目 500 个。（责任单位：市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市人力资源社会保障局、市地方金融监管局、团市委、中国人民银行无锡市中心支行、无锡银保监分局）

12. 打造高能级青年创新创业生态。依规举办“太湖人才峰

会”“太湖杯”国际精英创新创业大赛、“百企千才高校行”“创青春”“让全国看见你”等，举办各类创业沙龙、论坛以及创业成果展示等活动，营造“无比爱才、锡望您来”的浓厚氛围。优化重大科技项目组织管理方式，健全科技评价体系和激励机制，探索“揭榜挂帅”“以赛代评”“赛马制”等模式，推动重点科创项目、人才、资金一体化、高效化配置。深化“放管服”改革，落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等税收政策，健全与新兴产业相适应的包容审慎监管方式，建立青年创新创业政策跟踪推送机制，打造近悦远来的青年创业营商环境。加强科研诚信管理，全面实施科研诚信承诺制。加强青少年科技教育，支持在校大学生开展创新性实验、创业训练和创业实践项目。（责任单位：市委组织部、市教育局、市科技局、市人力资源社会保障局、市行政审批局、市市场监管局、团市委、市科协、无锡市税务局）

（五）实施青年婚恋生养服务工程

13. 服务青年婚恋交友。培育一批服务青年交友的社会组织，支持开展健康的青年交友交流活动，策划“心心向锡”系列主题活动，每年覆盖单身青年不少于1.5万人次。将婚恋教育纳入高校教育体系，深化“移风易俗婚俗改革”，倡导带头抵制大操大办、高价彩礼等陈规陋习，提倡集体婚礼等文明简约形式，引导树立文明、健康、理性的婚恋观。提升婚姻登记信息化、智能化应用水平，落实结婚登记“跨省通办”试点工作，在全市范

围内开展跨区域办理婚姻登记。（责任单位：市委组织部、市委
宣传部、市民政局、团市委、市妇联）

14. 提升优生优育服务水平。依法实施三孩生育政策，严格落实产假、护理假、哺乳假等制度，推行父母育儿假制度，保障男性在女方产假期间享受护理假，持续完善各项奖励扶助政策，增强青年生育意愿。构建完善覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷和疾病防治体系，实施母婴安全行动提升计划、儿童安全行动提升计划和母乳喂养行动计划，普及生殖健康和优生优育知识，做优全程服务，促进健康孕育。实行生育登记服务制度，全面推行生育登记网上办理，推动出生医学证明、户口登记、医保参保、社保卡申领等新生儿出生“一件事”联办。（责任单位：市公安局、市人力资源社会保障局、市卫生健康委、市医保局）

15. 减轻青年抚幼赡老压力。构建婴幼儿普惠托育服务体系，加强3岁以下婴幼儿照护服务，完善社区婴幼儿照护服务功能，支持发展普惠性托育机构，支持用人单位在工作场所为职工提供福利性婴幼儿照护服务，加强母婴室建设，减轻青年育幼压力，2023年，新增普惠托育机构20家、托位3000个。支持幼儿园开设托班，实行幼小托管延时服务。加快老年医院、综合医院老年医学科、护理院等老年健康服务机构建设，开展“锡心医养”社区居家“332”服务行动，提高家庭适老化改造、居家养老援助服务覆盖率，发展护理型养老机构，在老年人集中居住的

地区打造“15分钟养老服务圈”，到2024年，城乡社区养老服务站点实现全覆盖。（责任单位：市教育局、市民政局、市卫生健康委）

（六）实施青年教育环境提质工程

16. 扩大优质教育资源供给。加大基础教育投入力度，促进学前教育优质普惠发展，为每个适龄儿童提供一个公办或普惠性民办幼儿园学位。促进义务教育优质均衡发展，高质量实施集团化办学，加快城乡义务教育一体化发展，完善外来务工青年随迁子女就学升学政策。提升高中办学品质，形成普通高中多样化发展的办学模式，加快构建供给充足、普职融通的普通高中发展格局。实施职业教育质量提升“攀登计划”，打造国家职业教育高地。支持在锡高校内涵式发展，积极引进国内外知名高校合作办学，提升高等教育水平。推进特殊教育融合发展，健全特殊教育师资、经费、设备保障机制。到2024年，新建不少于50所幼儿园、50所中小学校、4所品质高中，高中阶段教育毛入学率达到99.5%，高等教育毛入学率达到69%。（责任单位：市教育局）

17. 深入推进“双减”政策落地。拓展学校主阵地作用，健全课后服务经费保障机制，拓展和规范课后服务资源，推行“5+2”模式，加强“一校一品”建设，开好上好体育、艺术、劳动、科技等素质教育类课程，有效减轻学生作业负担、家庭教育支出和家长精力负担。建强“锡慧在线”等网络平台，免费提供基础教育阶段课程。大力压减学科类培训机构规模，整治违规办学行为，

规范校外培训市场秩序。扩大“爱心托管班”覆盖范围，不断提升办学品质，每年开设公益安心托班不少于 500 个。加强校外少先队建设，积极拓展活动阵地，到 2024 年，少先队校外实践基地不少于 260 家。（责任单位：市教育局、团市委）

18. 促进青年终身学习。依托企业、职业院校和培训机构，每年组织覆盖超 10 万人次的岗位技能提升培训。加强农业实用技术培训和农民创业培训，打造教育服务“三农”高水平示范基地，提升青年农民职业水平。深化一线职工学历与技能提升“求学圆梦行动”，配套专项补助资金，帮助青年通过学历教育提升技能素质。优化以开放大学为龙头的社区教育网络架构，加快社区教育特色品牌培育，鼓励社会力量参与社区教育，推动各级各类学校向社区开放，形成多元主体参与的社区教育体系。建设终身教育数字化平台，建好“无锡学习在线”，加快形成数字化、网络化终身学习新模式。加大资源整合力度，到 2024 年，成立 4 个青年乐享乐学的终身学习体验基地。（责任单位：市教育局、市人力资源社会保障局、市农业农村局、市总工会、团市委）

（七）实施青年身心健康促进工程

19. 促进青年体质健康。大力开展爱国卫生运动，加强青年健康教育，倡导健康生活方式。强化实施控烟行动，做好控烟宣传教育，深化无烟环境建设，巩固无烟医疗卫生机构、无烟学校、无烟党政机关建设成果。加强艾滋病、病毒性肝炎、结核病等重大传染病防控，对重点青少年群体加强宣传教育，提高青年“识

毒、防毒、拒毒”意识和能力。完善青少年体质健康监测体系，加强肥胖、近视、龋齿、颈椎病等常见病防控，加大宣传力度，提升防控知识和技能。持续推动 15 岁以下女性 HPV 疫苗纳入群体性免费接种，降低宫颈癌发病率。到 2024 年，全市青少年学生体质健康优良率不低于 50%，15 岁以上人群吸烟率低于 20%。（责任单位：市教育局、市公安局、市卫生健康委、市机关管理局、团市委）

20. 加强青年心理健康教育和服务。加强学校心理健康教育硬件设施建设和专兼职教师配备，每所学校至少配备 1 名专兼职心理健康教育教师，推动全市中小学校心理健康辅导站全覆盖。成立高校医疗机构“校医心理育人联盟”，建立诊治转介机制，提升高校心理健康服务水平。加强青年心理健康知识宣传，提高心理卫生知晓率，实现城市不低于 70%、农村不低于 50%。加强 96111、12320、88000999、12355、4001015711 等服务热线及网络服务平台建设，深化各热线间的合作协同，鼓励心理健康服务从“线上”落到“线下”、从“治疗”转向“预防”，为青少年提供常态化服务。构建和完善青少年心理问题高危人群预警及干预机制，重点关注不良行为青少年、闲散青少年、服刑在教人员未成年子女等青少年群体的心理健康。支持专业心理辅导机构和社会组织发展，培养青少年心理健康领域专业人才。将“心理治疗”项目有序纳入医保支付范围，减轻青年心理治疗费用负担。（责任单位：市委宣传部、市教育局、市民政局、市卫生健康委、

市医保局、团市委、市妇联)

21. 完善青年运动健身环境。建设奥体中心等一批重大体育设施，充分利用城乡边角地、闲置地、老旧街区、废旧厂房和仓库等，建设亲民便民的健身设施，推动公共体育设施和学校体育场地面向青年开放，建设运动友好型城市，提档升级“10分钟体育健身圈”。办好世界跆拳道锦标赛、无锡马拉松、环太湖国际公路自行车赛等体育赛事，持续引进高水平体育赛事，每年举办各级各类体育赛事活动不少于2000场次。充分挖掘无锡山水资源，组织开展融帆船、龙舟、皮划艇、桨板、动力冲浪板等项目为一体的水上赛事休闲季活动。鼓励发展青少年体育俱乐部，开展青少年阳光体育联赛，推进体育传统特色学校建设，帮助青少年掌握运动技能、养成锻炼习惯。加强与keep、咕咚等运动APP合作，推出“青年夜跑”“青年骑行”等网红运动路线。到2024年，人均体育场地面积接近4.15平方米，全市足球场地保有量接近670片，省级体育服务综合体达到8个，省级青少年奥林匹克体育俱乐部接近60家，基本实现每位青少年掌握2项体育运动技能。（责任单位：市教育局、市体育局、团市委）

（八）实施青年基本生活保障工程

22. 加强青年住房保障。在青年集聚的商圈、园区等地建设一批配套成熟、环境优良的“青年人才驿站”，免费提供7—90天住宿，并提供就业信息、生活资讯等一站式服务指南。坚持实物配租与货币补贴相结合，建立多主体供给、多渠道保障、租购

并举的住房制度，加大公共租赁住房、共有产权住房、保障性租赁住房等房屋供给，解决新就业大学生、青年新市民等群体的阶段性住房困难。打造青年综合租住社区，为职场新人、资深白领、行业精英、云端圈层提供高质量居住和创意生活空间。规范住房租赁中介服务，保护青年合法承租权益，推动租购住房享受同等公共服务。坚持“房住不炒”，保持新建商品住房房价收入比、存量二手住宅房价收入比在合理范围。落实“太湖人才计划”等关于租房补贴、购房补贴、一次性生活补贴等政策，减轻青年安家负担。到 2024 年，全市“青年人才驿站”可满足每年 4 万人次青年求职实习居住需求，保障性租赁住房不少于 2 万套，市区（不含江阴、宜兴）共有产权住房不少于 4000 套。（责任单位：市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、团市委）

23. 提升青年出行便利。围绕公路、地铁、公交、停车等出行要素，加大建设力度，提高服务水平，让青年享受到切实便利。加快建设快速中环，推进 312 国道改扩建、高浪路快速化等项目建设，畅通断头路、疏通拥堵点。加快建设地铁 4 号线二期、5 号线、6 号线、锡澄 S1 线和锡宜 S2 线，深化公交、地铁两网融合，优先向青年生活和工作集聚地布设站点。建立全市统一的机动车停车场管理平台，采取多元化投资和多种投资方式相结合模式，推进公共停车场建设。切实考虑以青年为主的新能源车用户需求，按照不低于 10% 的车位比例建设以快充为主的公共充电设施，打造城市三公里“充电圈”，到 2024 年，市区（不含江阴、

宜兴)新建充电桩 9.4 万个。完善慢行交通系统,加快绿道、游步道、骑行道建设改造,系统优化共享单车衔接设施,规范共享单车停车秩序,提档“最后一公里”出行环境。(责任单位:市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市城管局、市交通运输局、市建管中心、市交通集团、市市政集团、市地铁集团、无锡供电公司)

24. 优化青年医疗环境。推进新一轮健康城市建设,建设低成本、广覆盖、高质量的公共卫生服务体系,加快解决就医难等热点问题。加强精神卫生、儿童、妇幼、康复、传染病等技术薄弱和资源供给相对不足领域的医疗卫生机构建设。加强与长三角区域内高水平医学院校、医疗卫生机构合作,汇聚优质专科专家资源。实施中医临床优势培育工程,打造在省内外具有影响力的“名院、名科、名医、名方、名药”。大力发展有温度的智慧医疗服务,打造以互联互通、电子病历、智慧服务、智慧管理为核心的智慧医院。深化“互联网+医疗健康”惠青服务,推进互联网医院的实质化运营。着眼便利青年医保报销等关键事项,高品质推进“15 分钟医保服务圈”。(责任单位:市卫生健康委、市医保局)

(九) 实施青年品质生活提档工程

25. 增加优质文化供给。建设文化艺术中心、美术馆、交响音乐厅等一批标志性设施,推进东林书院、锡剧艺术中心、文渊坊、西水墩等小剧场建设,布局建设 100 家公益性小剧场、100

家城市文化新空间，打造“15分钟品质文化生活圈”。倡导全民阅读，建设“书香无锡”，培育和巩固太湖读书月等一批全民阅读活动品牌，开展直播荐书、线上朗读、线下阅读等青年阅读活动，建成100个优质公共阅读空间。实施文艺精品创作工程和文化艺术人才引培工程，引进高水平演出、展览，成立无锡交响乐团，依规办好江南文脉论坛、太湖文化艺术季等品牌活动。制定出台文化产业发展计划和配套政策，加快培育文化企业，推进重点文化产业项目建设。争创国家级重点影视产业基地，推进国家文化和科技融合示范基地建设。根据青年生活习惯，推动公共文化设施免费开放、错时开放和延时开放，鼓励开展夜间服务。（责任单位：市委宣传部、市文广旅游局、市建管中心、团市委、市太湖新城集团）

26. 优化商业消费供给。提质升级清名桥、小娄巷等历史文化街区，建设一批国际化商圈和特色商业街区，推动消费载体更新迭代。大力发展“首店经济”“夜间经济”“网红经济”，开展“太湖购物节”等促消费活动，支持新品首发、展览文创、都市娱乐、品牌餐厅、主题乐园等发展，支持特色小店、老字号等打造沉浸式新消费场景，倡导城市综合体、大型购物中心延长营业时间，创建国际消费中心城市、全国放心消费城市、国家新型消费示范城市。支持“三大球”、马拉松、跆拳道、冰雪、自行车、击剑、马术、帆船、智力运动等具有消费引领特征的体育项目，促进以电子竞技为代表的新兴体育项目相关消费。充分适应

青年人群消费习惯，培育发展直播电商、线上线下融合等新型电商平台，鼓励实体商业开启社交营销、直播带货、“云逛街”等零售新模式，创新开展无接触购物、无接触配送等模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等零售新业态，开展“花YOUNG 青春”消费季等活动，培育不少于 50 位“青春探店主播”，打造“睡不 ZHUO”深夜直播品牌。推进 5G 网络建设，提升“千兆城市”网络服务水平。（责任单位：市工业和信息化局、市商务局、市市场监管局、市体育局、市大数据管理局、团市委、市通管办）

27. 打造青年旅游友好生态。着力擦亮“乐游无锡”活动品牌，大力推广古镇名街、影视城、美食街区、主题民宿等一批青年喜欢的网红打卡地。活化历史人文资源，推动状元古道、军嶂古道、冠嶂古道、龙山步道成为青年乐于打卡的新晋地标。进一步完善年轻人热捧的“自在趣无锡”旅游观光专线，增加一批精品线路，在车辆配备和路线设计上更加考虑青年需求。优化旅游交通线路，科学分流引流，降低旅游旺季道路交通拥堵。（责任单位：市交通运输局、市文广旅游局、市交通集团）

（十）实施青年平安成长护航工程

28. 加强青少年法治宣传教育。贯彻无锡市“八五”普法规划，落实《青少年法治教育大纲》，深化开展青少年“法治公开课”活动，实现全市中小学校全覆盖，配强中小学校法治副校长队伍。加强未成年人保护、预防未成年人犯罪以及教育、卫生、

就业创业、社会保障等领域涉及青少年权益的法律法规、部门规章的宣传教育，帮助青少年知法、懂法、守法。实施关爱青少年生命健康专项行动，开展灾害逃生、伤害自护、防恐自救、互助互救等体验教育，引导青少年珍爱生命、热爱生活。深入开展网络安全宣传，推动主要媒体及其新媒体平台加大面向青年群体的正面报道，开展预防青少年沉迷网络宣传教育、反诈骗宣传“进校园”“进社区”等，推出有益于青年健康成长的系列报道。（责任单位：市法院、市检察院、市委宣传部、市委网信办、市教育局、市公安局、市司法局、团市委）

29. 保护青少年合法权益。深入推进平安无锡和法治无锡建设，完善市域社会治理现代化长效机制。充分发挥三级平安建设协调机制作用，加大“扫黄打非”工作力度，严厉打击拐卖、性侵害、遗弃、虐待等侵害未成年人合法权益的违法犯罪。依法开展“清朗”“净网”等专项行动，遏制违法不良信息对青少年的渗透，切实保障青少年安全上网。健全未成年人司法保护制度，在涉未成年人案件中，落实社会调查、心理疏导与测评、分押分管等特殊保护制度。将重点青少年群体服务管理纳入年度平安无锡建设重点工作考评，开展涉罪青少年尤其是涉罪未成年人帮扶矫治，涉罪未成年人帮扶覆盖率达到100%。对符合条件的涉罪青年实施就业帮扶。推进新时代希望工程事业发展，开展困境青少年关爱项目，建强由“团干部+网格员+志愿者+青少年事务社工”组成的关爱队伍，到2024年，全市青少年事务社工达到2000

人。广泛调查青少年权益保护领域突出问题，积极建言献策，推动完善现有法规和政策体系。（责任单位：市法院、市检察院、市委宣传部、市委政法委、市委网信办、市教育局、市公安局、市司法局、市人力资源社会保障局、团市委）

30. 拓展青年权益表达与社会参与渠道。全面推进县域共青团组织改革，建强青联、学联等组织，邀请部分符合条件的优秀青年代表列席市党代会、人代会、政协会等或担任人民陪审员、人民监督员、人民调解员等，推动青年有序参政议政。开展“共青团与人大代表、政协委员面对面”“青少年模拟政协提案”活动，拓宽青年诉求表达渠道。深化“社区青春行动”，打造“青春进精网微格”品牌，探索青年发展型社区建设，鼓励青年参加村（社区）“两委”换届选举和网格员应聘，形成“群众点单—社区派单—青年接单—群众评单—政府奖单”服务模式。健全青年志愿者激励和保障措施，持续升级“专属礼遇”，建立完善分层分类培训体系，挖掘、培育、扶持一批优秀志愿服务项目，引导助力最干净城市建设及重大赛事活动保障。培育一批青年社会组织，引导围绕未成年人保护、乡村振兴、社会治理、应急安全等重点领域开展工作，到2024年，全市青年社会组织不少于300家。推进“百日千岗”“千岗走千企”“青春五进安全同行”等专项行动，筑牢安全生产青春防线。（责任单位：市人大常委会办公室、市政协办公室、市委宣传部、市民政局、团市委）

三、组织实施

（一）加强组织领导。成立青年发展型城市建设工作领导小组，依托青年工作联席会议机制，加强对日常工作的研究和组织落实，及时协调解决各类问题。通过“项目化”“领办制”方式，推动各项建设任务全面落实。将建设青年发展型城市工作纳入年度综合考核，考核结果作为评优评先的重要依据。各市（县）区要联动推进青年发展型县域建设，坚持从大局出发，做好工作配合和政策配套，抓实抓好相关工作。

（二）强化政策支持。各相关单位要结合自身职能支持配合试点工作。落实经费保障责任，将由公共财政保障的青年发展型城市建设经费纳入市、市（县）区财政预算，探索以政府购买服务等方式，开展普惠性青年民生实项目。整合土地、金融等要素，推动青年发展的重大项目、重大工程顺利实施。广泛动员社会团体、基金会等社会力量积极参与，形成政府引导、多方投入的资金支持机制。

（三）开展评估研究。建立青年发展统计监测指标体系，结合数字化转型要求，构建涵盖青年就业创业、社会参与、婚恋交友等方面的大数据系统，对项目实施情况开展动态监测和分段评估，定期调查督导，确保目标任务高质量完成。加强青年发展型城市建设研究，深刻把握青年成长与城市发展之间的内在逻辑关系和相互作用规律，形成综合性工作举措，为制定和调整政策措施提供依据。

（四）营造良好氛围。加强典型经验总结推广，定期通报交

流各地各部门的好政策好做法，全方位展示工作成效，促进形成奋勇争先、比学赶超的工作氛围。增强青年群体主人翁意识，大力倡导“青年共建精彩之城”，汇聚建设青年发展型城市的青春合力。充分发挥主流媒体和新媒体矩阵作用，宣传关心支持青年发展就是增强城市活力、积蓄发展动能的理念，营造全社会关心、支持青年发展的良好氛围。