# 无锡市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF WUXI

[2021-2035年]

太湖明珠·江南盛地

（公示稿）



2021年10月

# 前言

**“高质量发展看无锡”，在国家“强起来”的历史进程中烙下太湖印记。**

按照国家和江苏省部署要求，无锡市组织编制了《无锡市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，着力推动高质量发展，以建设人民满意的共同富裕幸福美好城市、打造新发展理念实践示范区为目标，为无锡走在率先实现社会主义现代化最前列提供有力支撑和空间保障。

《规划》是无锡市为实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是市域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，也为编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制提供基本依据。



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 目录


01 明确目标，打造新发展理念实践示范区 / 04

02 区域协调，融入长三角世界级城市群 / 07

03 调优结构，形成集约高效开发保护格局 / 14

04 尊重自然，保护山水林田湖生命共同体 / 21

05 创新驱动，建设现代化国际化大都市区 / 25

06 人民城市，营造共同富裕幸福美好家园 / 30

07 城乡统筹，塑造富有特色的新江南水乡 / 35

08 风貌塑造，彰显国家历史文化名城底蕴 / 39

09 强化支撑，建设全国综合交通枢纽城市 / 43

10 完善设施，构建高水平的安全韧性城市 / 48

11 注重实施，提升全域国土空间治理能力 / 51

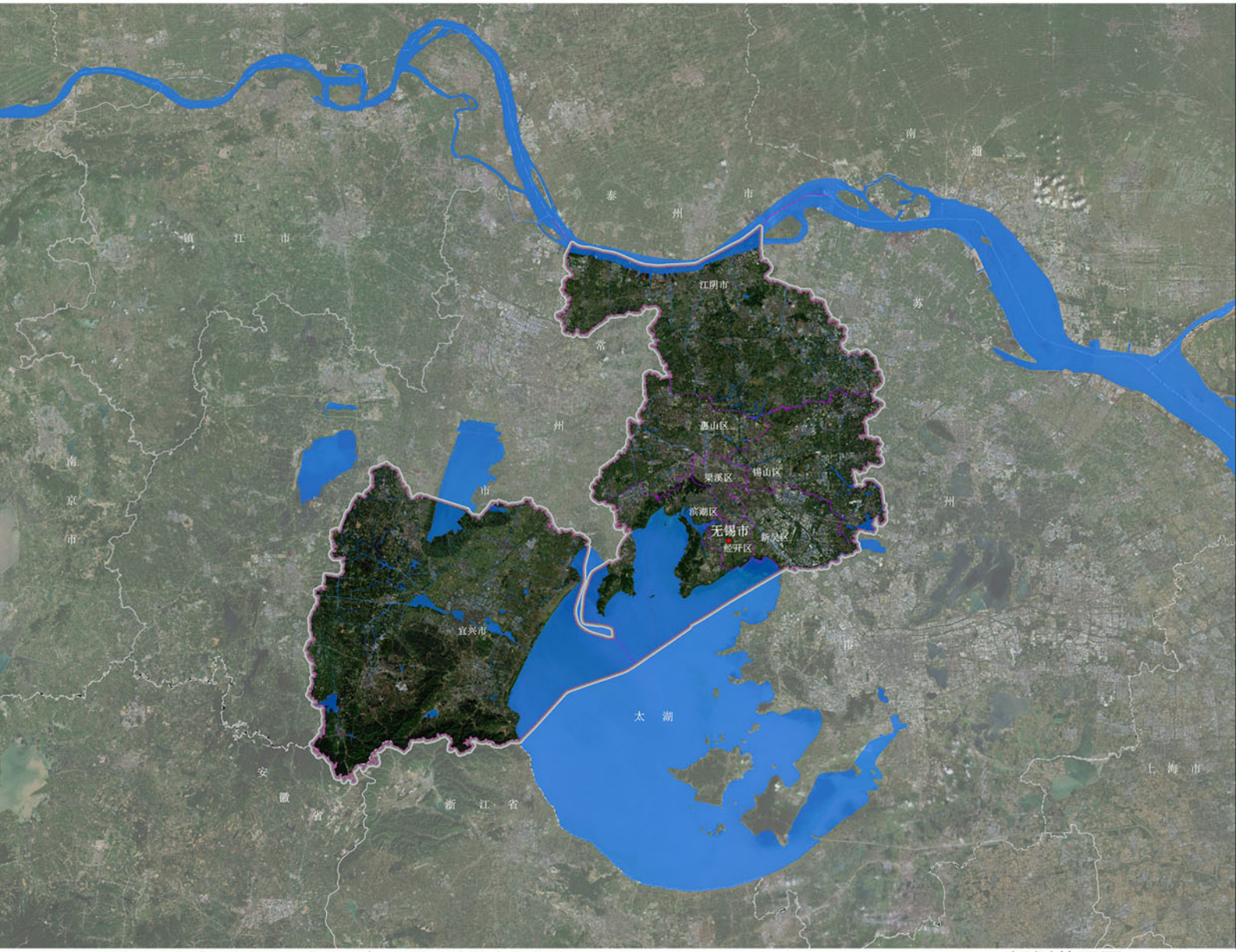
# 规划范围和期限

规划范围为无锡市。

辖江阴市、宜兴市、梁溪区、锡山区、惠山区、滨湖区、新吴区、经开区。

规划期限为 2021-2035年

近期至 2025年　　远期至 2050年




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

规划范围图

# 国土空间现状概况

**人口**

根据第七次人口普查，2020年末市域常住人口746.21万人，市辖区常住人口439.68万人。七普比六普增加了108.95万人，增速排省内第二。

**经济**

2020年无锡市GDP为12370.48亿元，居全国十四、江苏第三。
人均GDP16.58万元，位居全国大中城市第一。

**国土**

行政辖区面积4627.47平方千米，占江苏省陆域国土面积的4.32%。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



## 01 明确目标，打造新发展理念实践示范区

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展，科学确定城市定位、目标、规模和发展战略，走在率先实现社会主义现代化最前列，谱写“强富美高”新无锡建设崭新篇章。

# 落实国家战略，打造新发展理念实践示范区

## 城市性质

**长三角世界级城市群的重要中心城市**

**国际级创新型智能制造先锋城市**

**国家历史文化名城和风景旅游城市**

**全国性综合交通枢纽城市**

## 战略定位

- 具有国际竞争力的 **产业创新名城**
- 具有国际美誉度的 **生态宜居名城**
- 具有全国辐射力的 **交通枢纽名城**
- 具有全国影响力的 **山水文旅名城**

## 发展目标

**2025年**

经济社会高质量发展迈上新台阶，城市现代化国际化水平达到新高度，共同富裕取得实质性进展，成为现代化建设先行示范区。

**2035年**

基本建成具有国际竞争力的产业创新名城、国际美誉度的生态宜居名城、全国辐射力的交通枢纽名城、全国影响力的山水文旅名城，基本实现共同富裕，率先建成现代化强市，成为现代化建设的城市范例。

**2050年**

无锡拥有高度的物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明，"强富美高”现代化图景世人瞩目，高水平实现共同富裕，跻身全球发达城市行列，成为世界看中国的标志性窗口、社会主义现代化强国的“太湖明珠、江南盛地“。

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 人口规模

## >>2035年无锡市域

常住人口: 900 万人左右

服务人口: 1000 万人左右

## >>2035年无锡市域常住人口城镇化率 86% 左右



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



## 02 区域协调，融入长三角世界级城市群

紧抓“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、上海大都市圈区域协同等国家战略叠加的历史机遇，加快建设长三角世界级城市群的重要中心城市，共建苏锡常国际大都市区和环太湖科创圈，建设太湖湾科创带，打造大运河文化带，保护沿江绿色发展带，强化交通、生态、基础设施共建共享。

# 建设长三角世界级城市群的重要中心城市

## 提升区域影响力和辐射力

充分发挥无锡“一点居中、两带联动、十字交叉”的独特区位优势，持续推动东向接轨融入上海大都市圈、北向引领辐射锡常泰跨江发展、南向协同联动宁杭生态经济带建设、西向推动湖湾一体发展，打造长三角先进制造核心区、技术创新先导区、绿色生态标杆区、综合交通枢纽区。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

无锡融入长三角区域一体化发展示意图

# 共保太湖丘陵生态绿心

## 形成环太湖“一心两源，四片多廊”的生态格局

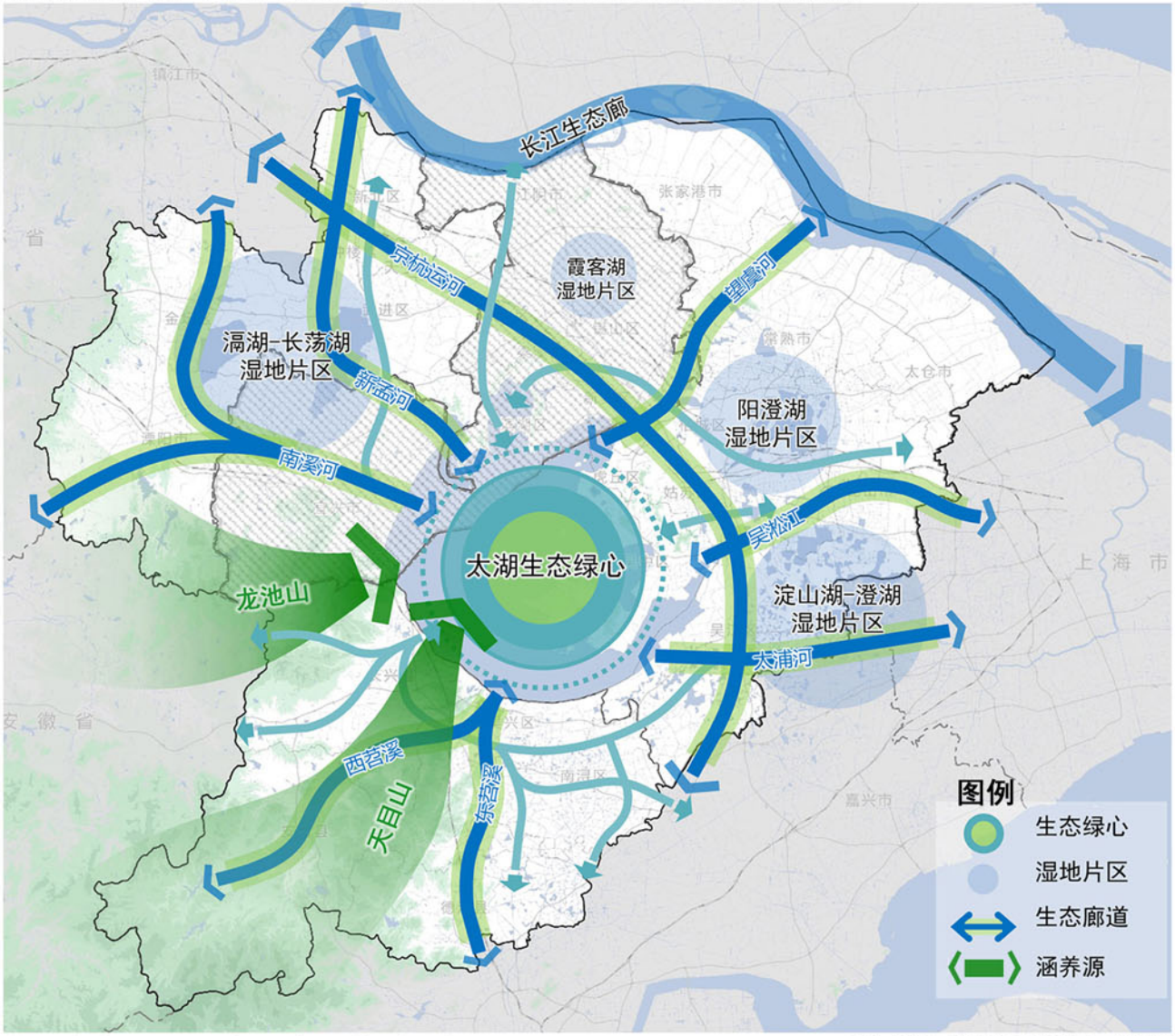
推进与苏州、常州、湖州环太湖地区生态共保、环境共治，推进太湖流域综合治理，改善太湖水环境质量，加强环太湖岸线保护利用，提升太湖在长三角区域中的“绿肺”价值。

“一心”为太湖生态绿心，以控制太湖水体富养化为目标，实施入湖污染物总量及浓度双控，削减上游污染负荷。

“两源”为天目山、龙池山两片山脉涵养源，通过实施植树造林，控制水土流失，提高生态系统的水源涵养能力。

“四片”为淀山湖-澄湖、阳澄湖、霞客湖和滆湖-长荡湖四片湿地生态片。推动河湖综合整治，增加雨洪调蓄空间，保护核心平原水网。

“多廊”为长江生态廊、区域清水廊等生态廊道，包含长江生态协同廊道、望虞河等八条清水绿廊和多条区域骨干河道，提升区域生态系统的整体性和关联性。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

环太湖区域生态格局示意图

# 共建苏锡常国际大都市区和环太湖科创圈

把握国内国际双循环机遇，巩固提升苏锡常都市圈开放高地整体优势，推动苏锡常都市圈深度融合、协同发展，加强跨行政区的空间协同，共同打造具有国际影响力的城市群。加快推进苏锡、锡常相邻地区的空间协同，强化创新、交通、生态、人文等的跨界衔接。




苏锡常都市圈空间协同示意图

无锡市与上海市嘉定区、青浦区，江苏省苏州市、常州市，浙江省湖州市、嘉兴市，安徽省宣城市"两区六市"共建环太湖科技创新圈。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

环太湖科创圈示意图

# 建设太湖湾科技创新带

集中力量推进太湖湾科创带建设，加快推进梁溪科技城、太湖湾科创城、霞客湾科学城、宛山湖生态科技城、陶都科技城建设，形成市域“一带多点”协同创新格局。




太湖湾科技创新带总体创新结构图

规划形成＂一核三湾、一城十元＂的科创带创新空间结构。一核包括蠡湖未来城以及山水东路沿线地区。三湾包括梅梁湖湾、贡湖湾和竺山湖湾。一城指蠡湖未来城，＂十元＂指按照＂园区、校区、社区、景区、商务区＂五区合一的科创空间复合标准，划定十个“创新元”。



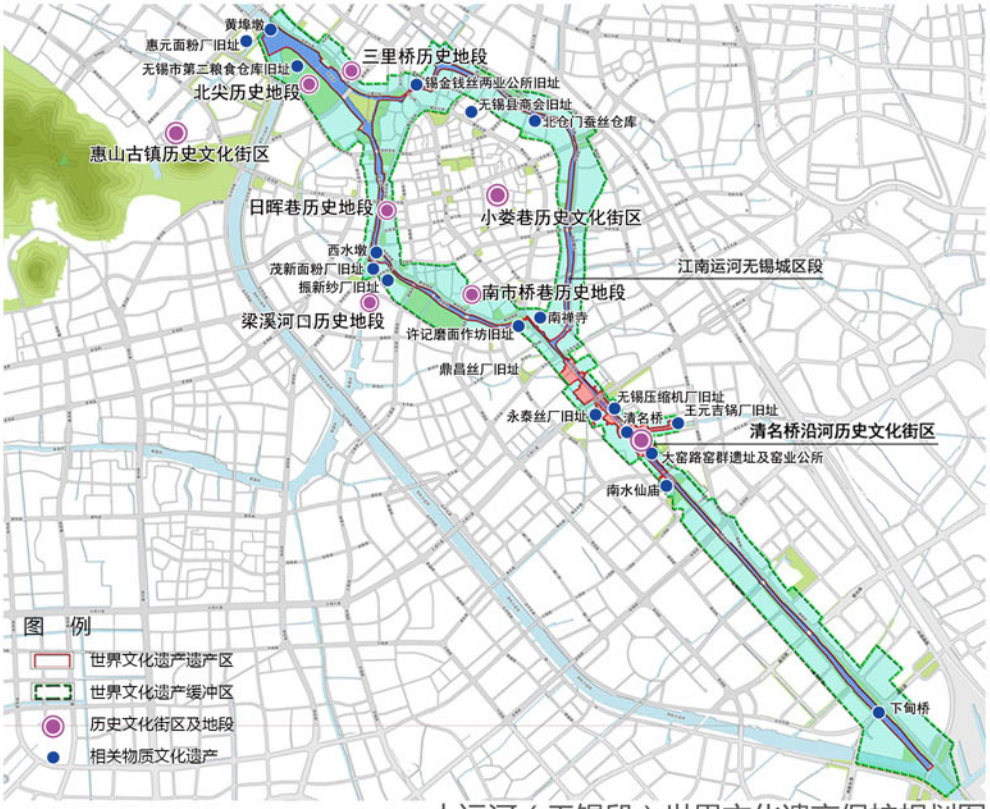

太湖湾科技创新带鸟瞰图

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 打造大运河文化带

会同上下游城市把大运河文化遗产保护同生态环境保护提升、沿线名城名镇保护修复、文化旅游融合发展、运河航运转型提升相统一，对标现代化、国际化、特色化，将大运河无锡段建设成具有国际水准、彰显无锡特色、造福人民群众的美丽河幸福河，成为宜业兴业的黄金水带、精彩精致的生活秀带、水岸相映的城市绿带、连通古今的人文纽带。

- **打造大运河无锡名城风貌核心**
- **构筑大运河城市公共开敞空间**
- **建设大运河精彩纷呈城市界面**
- **发展大运河全域文化休闲旅游**




大运河（无锡段）世界文化遗产保护规划图





注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 保护沿江绿色发展带

贯彻落实“共抓大保护，不搞大开发”的要求，加强长江水污染防治，全面开展主要入江支流水环境综合整治，保护水源地安全，维持水生生物洄游通道，保护生物多样性。强化岸线修复，提升生态涵养能力。加强岸线管控和自然岸线保护，合理确定生态、生产、生活岸线比例，促进岸线高效利用和有序更新。



鲥鱼港公园



船厂公园



韭菜港公园



黄田港公园

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



## 03 调优结构，形成集约高效开发保护格局

全面落实生态文明建设和高质量发展要求，统筹全域国土空间保护与开发，促进生态环境更加优美，空间格局更加优化，城乡区域发展更加协调，自然资源利用更加高效，构建安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间。

# 强化市域一体化

## 构建“一轴一环三带、一体两翼两区”的国土空间开发格局

**通过一轴一环，串联三条发展带融入区域格局**

**一轴：太湖长江发展轴（锡澄实力轴）**

**一环：太湖湾科技创新带（锡宜魅力环）**

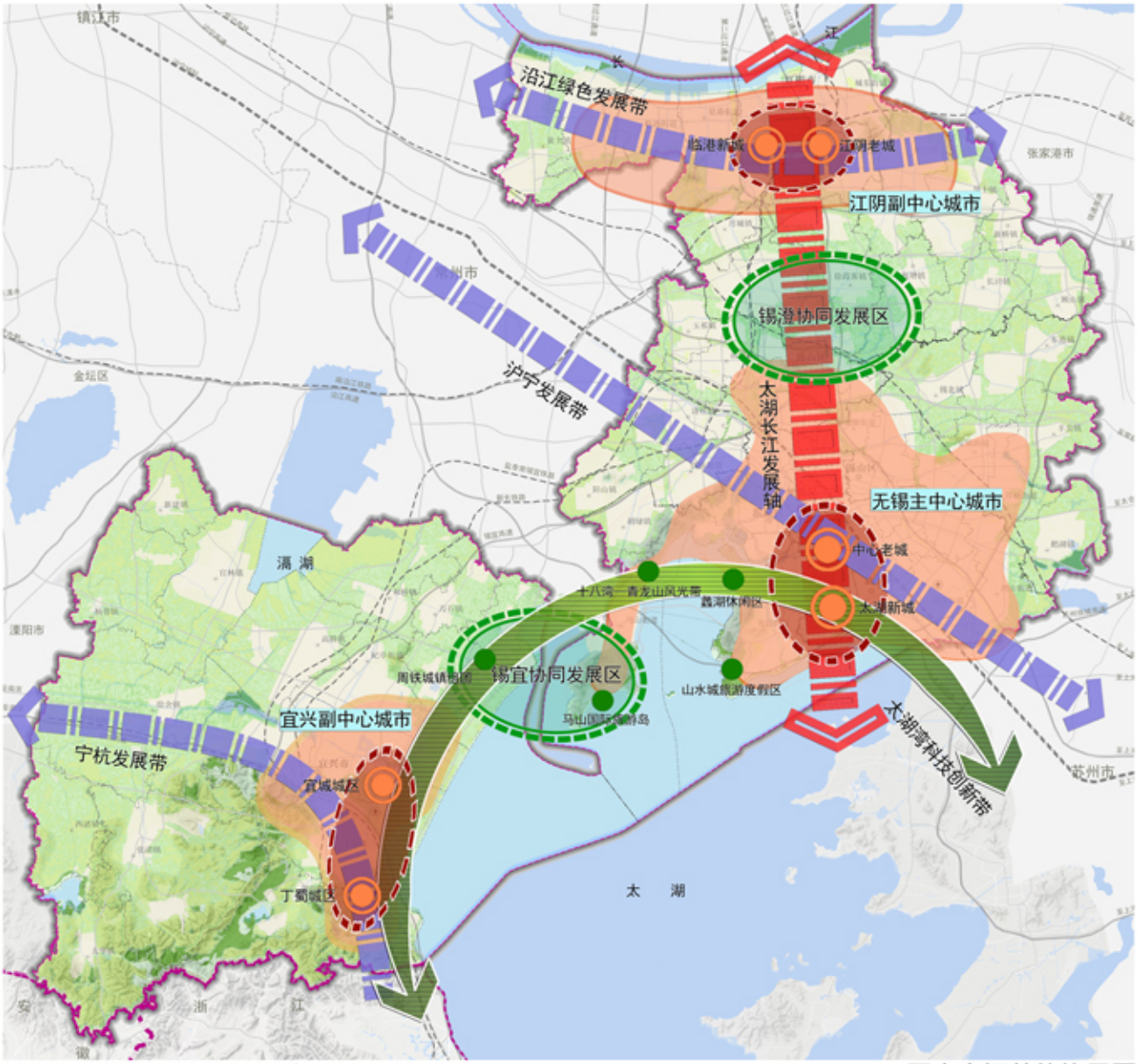
**三带：沪宁发展带（大运河文化带）、沿江绿色发展带、宁杭发展带**

**通过一体两翼两区，构建特大城市群加快推进市域一体化**

**一体：无锡市区**

**两翼：江阴市、宜兴市**

**两区：锡澄协同发展区、锡宜协同发展区**




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

国土空间总体格局图

# 构建山清水秀的生态空间

## 形成“一圈、两区、多廊、多点”的市域生态安全保护格局

**一圈**

构建太湖生态保护圈，建设世界级生态湖区，构筑一体化生态安全框架，改善太湖水质，提升湖区生物多样性。

**两区**

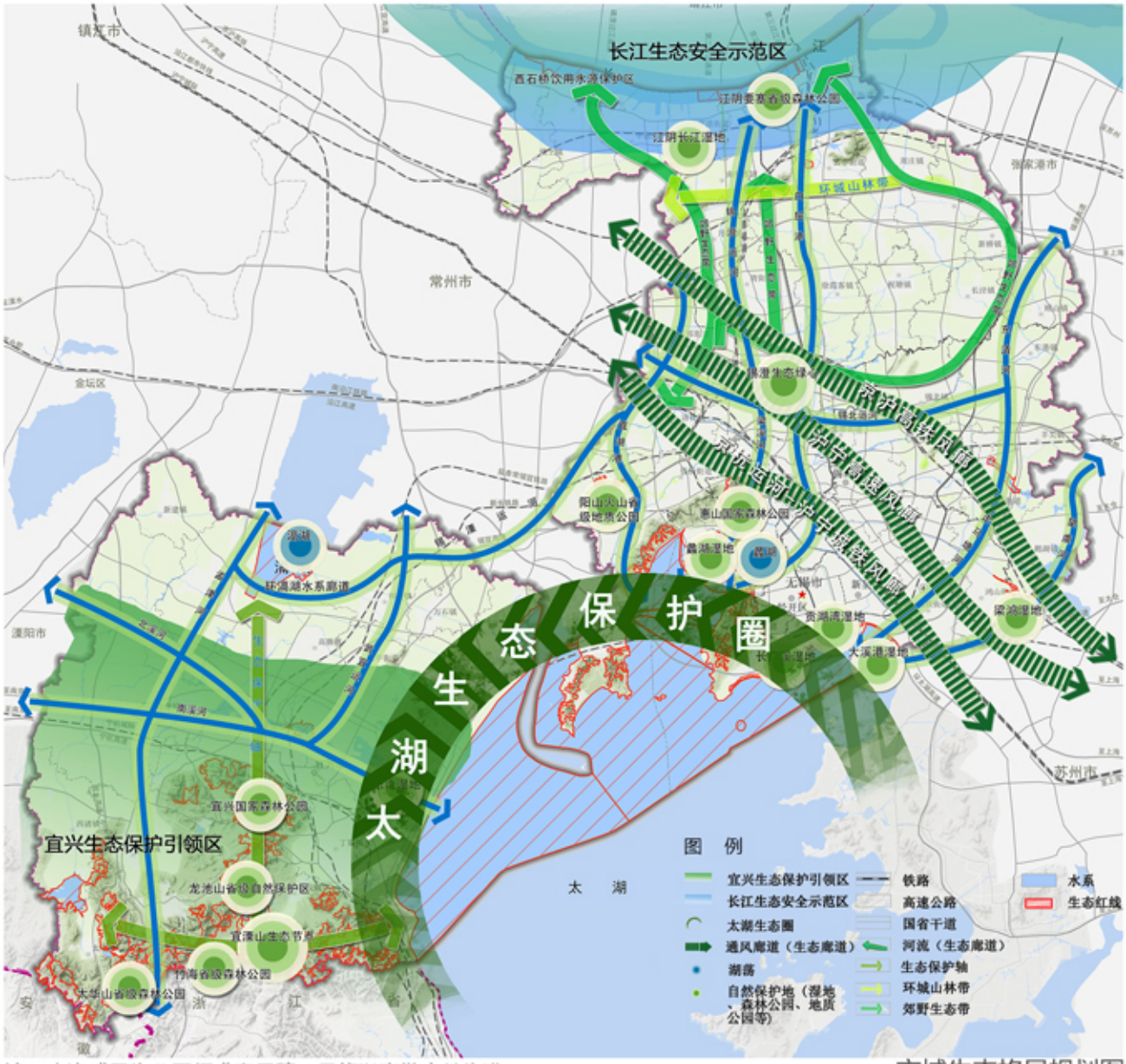
保护长江生态屏障，建设江阴长江生态安全示范区。保护宜兴丘陵生态屏障，建设宜兴生态保护引领区。

**多廊**

清水廊道: 包括锡澄运河、望虞河、武宜运河、新沟河、直湖港等。通风廊道: 包括京杭运河-沪宁城铁风廊、沪宁高速风廊、京沪高铁风廊。水岸绿廊：环太湖湾水岸绿廊。

**多点**

主要包括锡澄生态绿心、蠡湖湿地、长广溪湿地、贡湖湾湿地、梁鸿湿地、龙池山省级自然保护区等。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域生态格局规划图

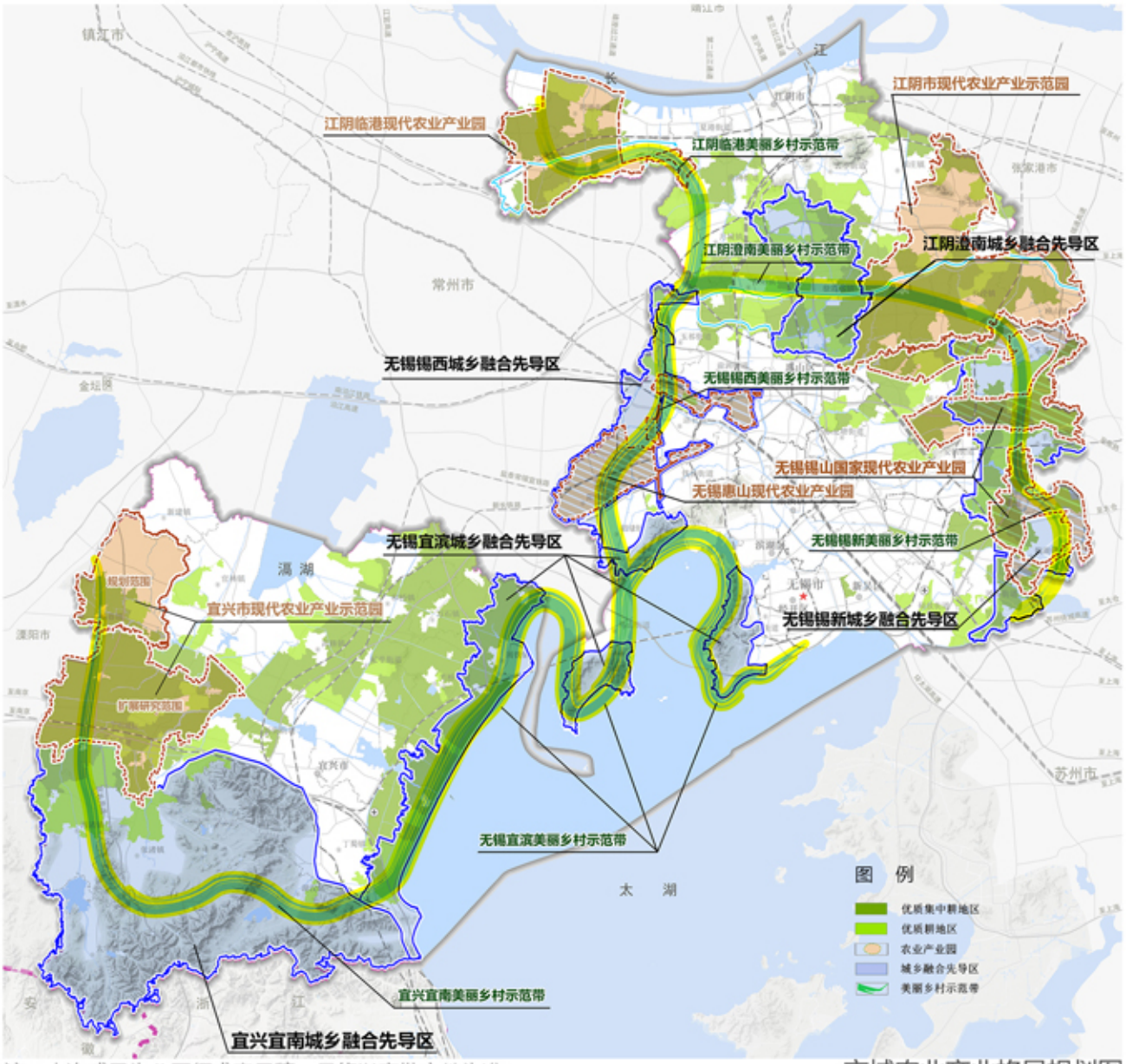
# 打造优质高效的农业空间

## 形成“五园五区六带”的农业空间格局

**建设五大现代农业产业园** 包括无锡锡山国家现代农业产业园、无锡惠山现代农业产业园、江阴市现代农业产业示范园、江阴临港现代农业产业园、宜兴市现代农业产业示范园。

**形成五大城乡融合先导区** 包括无锡宜滨城乡融合先导区、无锡锡新城乡融合先导区、无锡锡西城乡融合先导区、江阴澄南城乡融合先导区、宜兴宜南城乡融合先导区。

**形成六大美丽乡村示范带** 包括无锡宜滨美丽乡村示范带、无锡锡新美丽乡村示范带、无锡锡西美丽乡村示范带、江阴澄南美丽乡村示范带、江阴临港美丽乡村示范带、宜兴宜南美丽乡村示范带。



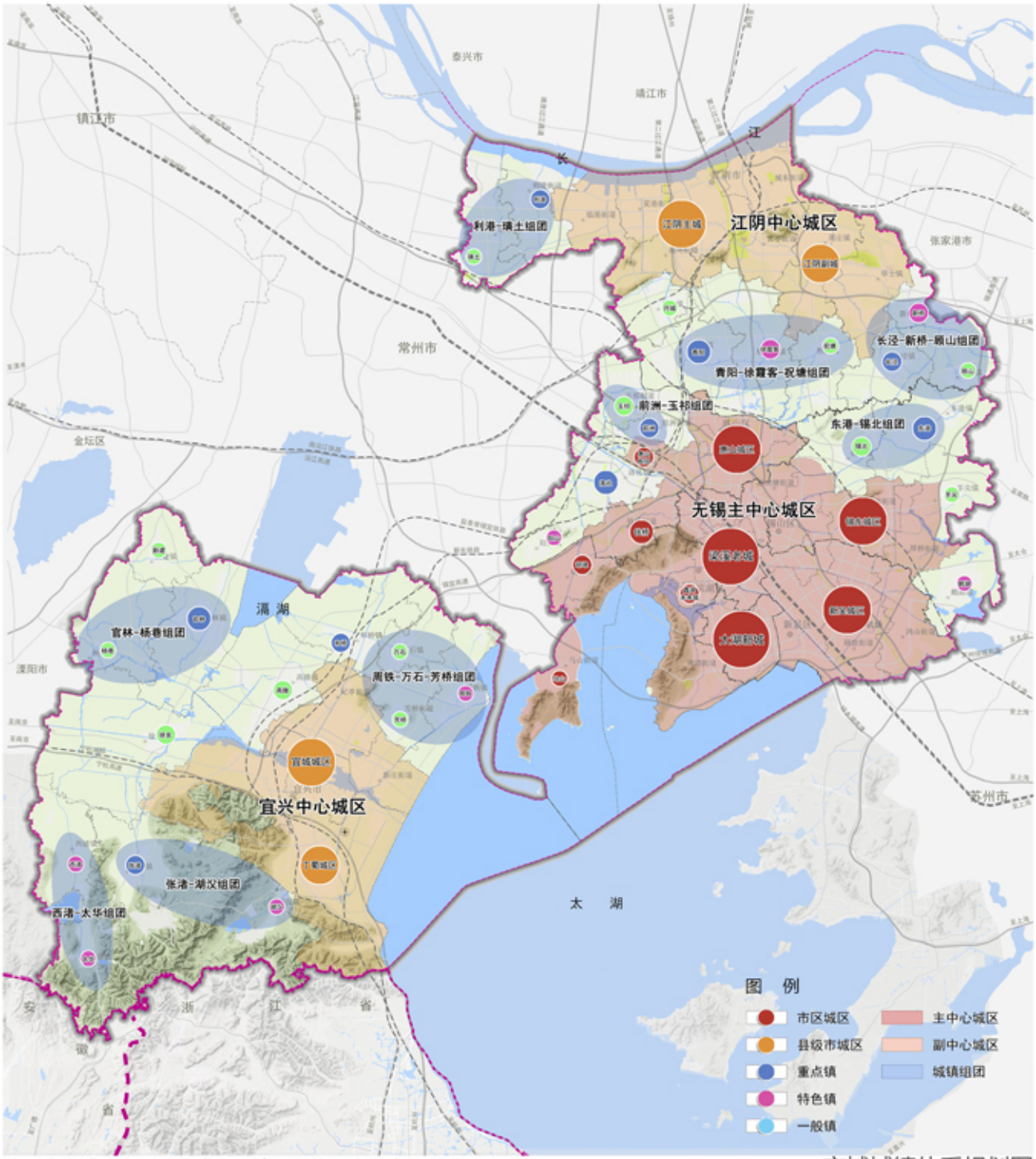

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域农业产业格局规划图

# 建设紧凑集约的城镇空间

## 构建“中心城区-新市镇”的市域城镇体系

落实战略目标，优化功能布局，规划建设全市域大城市群，形成以无锡主中心“特大城市”、江阴、宜兴2个中心“大城市”和N个新市镇构成的“1+2+N”的市域城镇体系。鼓励东港-锡北等新市镇一体化组团式发展，实现交通互联互通、公共服务和基础设施共建共享、产业互补协同发展。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域城镇体系规划图

# 统筹划定三条控制线

按照国家要求，科学统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

**永久基本农田**

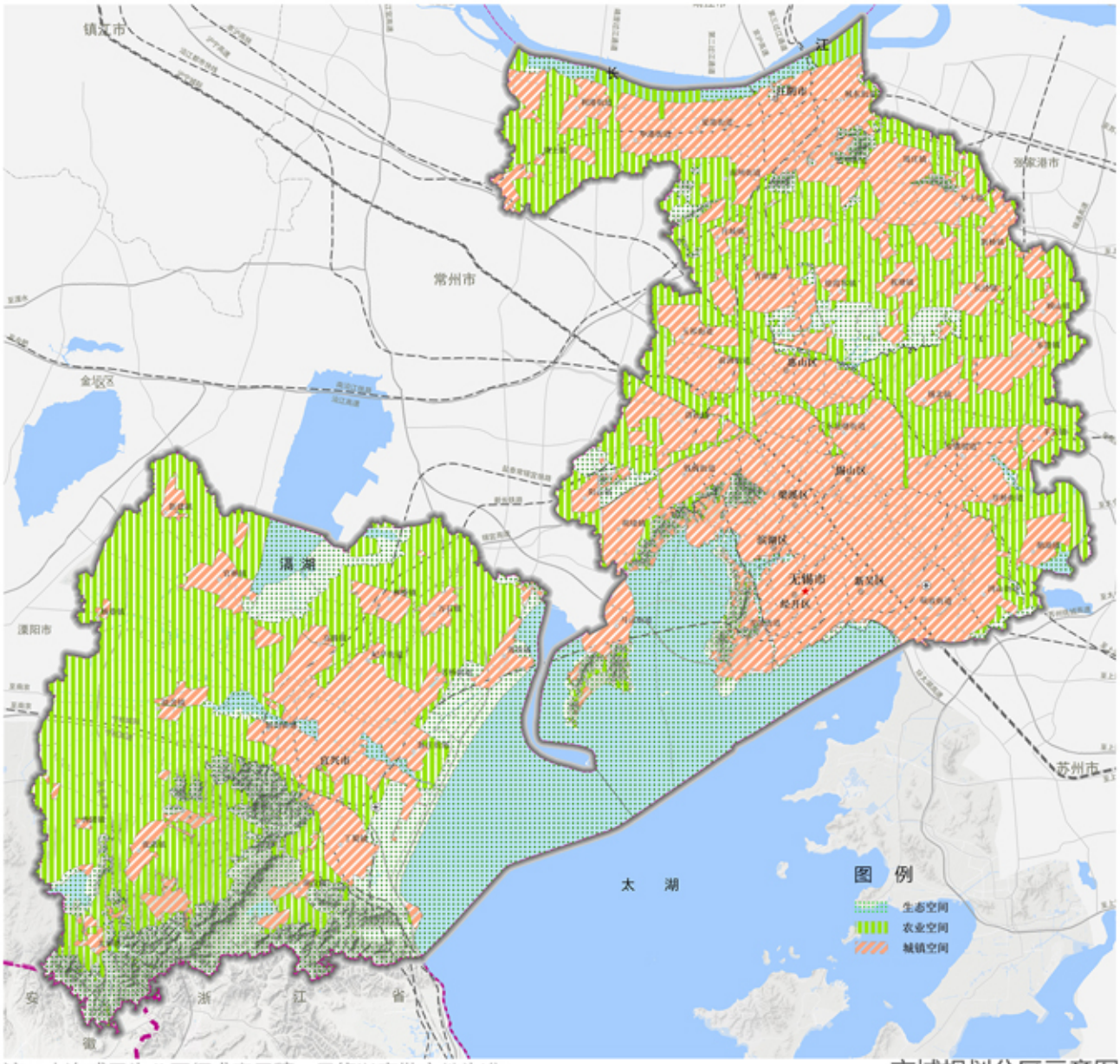
按照“应保尽保、量质并重、集中成片”原则，保质保量划定永久基本农田，确保国家粮食安全和重要农产品供给，永久基本农田主要分布在宜兴市、江阴市、锡山区、惠山区、滨湖区和新吴区。

**生态保护红线**

生态保护红线是生态空间范围内具有特殊重要功能、必须强制性严格保护的区域，按照生态功能重要性，科学划定生态保护红线。

**城镇开发边界**

在确保优良生态环境和充足农业生产空间的前提下，按照集约适度、绿色发展要求，结合全市城乡空间格局，划定城镇开发边界，促进生产空间集约高效。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域规划分区示意图

# 加强建设用地节约集约利用

## 以强度换空间、向存量要增量

严控总量、优化增量、盘活存量、用好流量、提升质量，强化“增存挂钩”和“批供挂钩”，形成“以强度换空间、向存量要增量”的高质量利用模式。推进存量资源盘活利用，引导地方加大退二还一、退二优二和退二进三，引导低效用地有序退出。

## 制定产业用地高质量利用3"60"行动

到2025年，全市更新产业用地60平方公里，实现产业新空间60平方公里；到2035年，保障产业用地不少于60万亩。

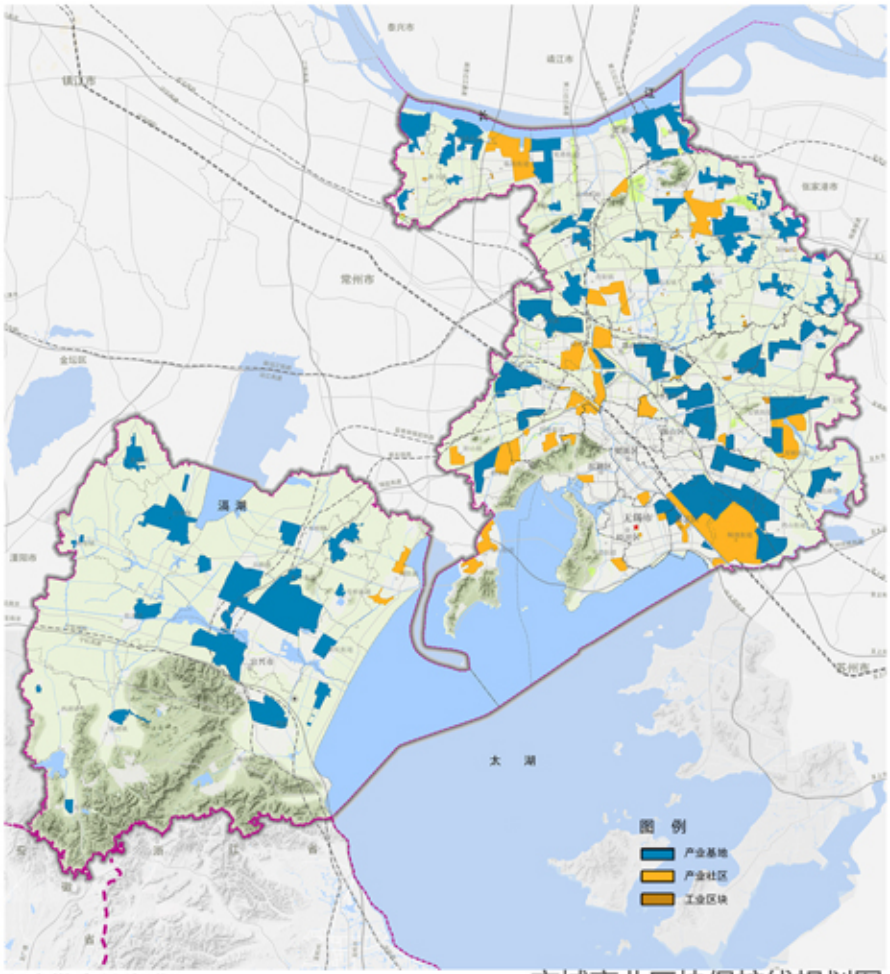
## 划定产业区块保护线

以全市工业园区为主体，划定产业区块保护线，引导战略性新兴产业、先进制造业、生产性服务业等产业项目在产业区块保护线集中布局。全市划定产业区块保护线不低于630平方公里。产业区块保护线按照“产业基地—产业社区—工业区块”三级差异化管理。

产业基地：
以制造业为主要功能，着力提升产业能级，产业用地占比原则上不低于70%。

产业社区：
强调产城融合、功能复合，优化配套服务功能，产业用地占比原则上不低于50%。

工业区块：
以经评估后绩效较高的现状制造业为主，实施点状保留。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域产业区块保护线规划图



## 04 尊重自然，保护山水林田湖生命共同体

强化“山水林田湖”生命共同体意识，坚持人与自然和谐共生，加强以生态保护红线为主体的重要生态功能区保护，统筹水资源、湿地、耕地、林地、矿产等自然资源要素，加强生物多样性保护，提升生态服务价值，形成全域全要素整体保护格局。

着力推进碳汇能力建设，发挥各类资源固碳汇碳作用，提升生态系统固碳能力；建立新增碳汇能力年度评估、生态系统固碳能力监控机制等，全面助力碳达峰、碳中和建设。

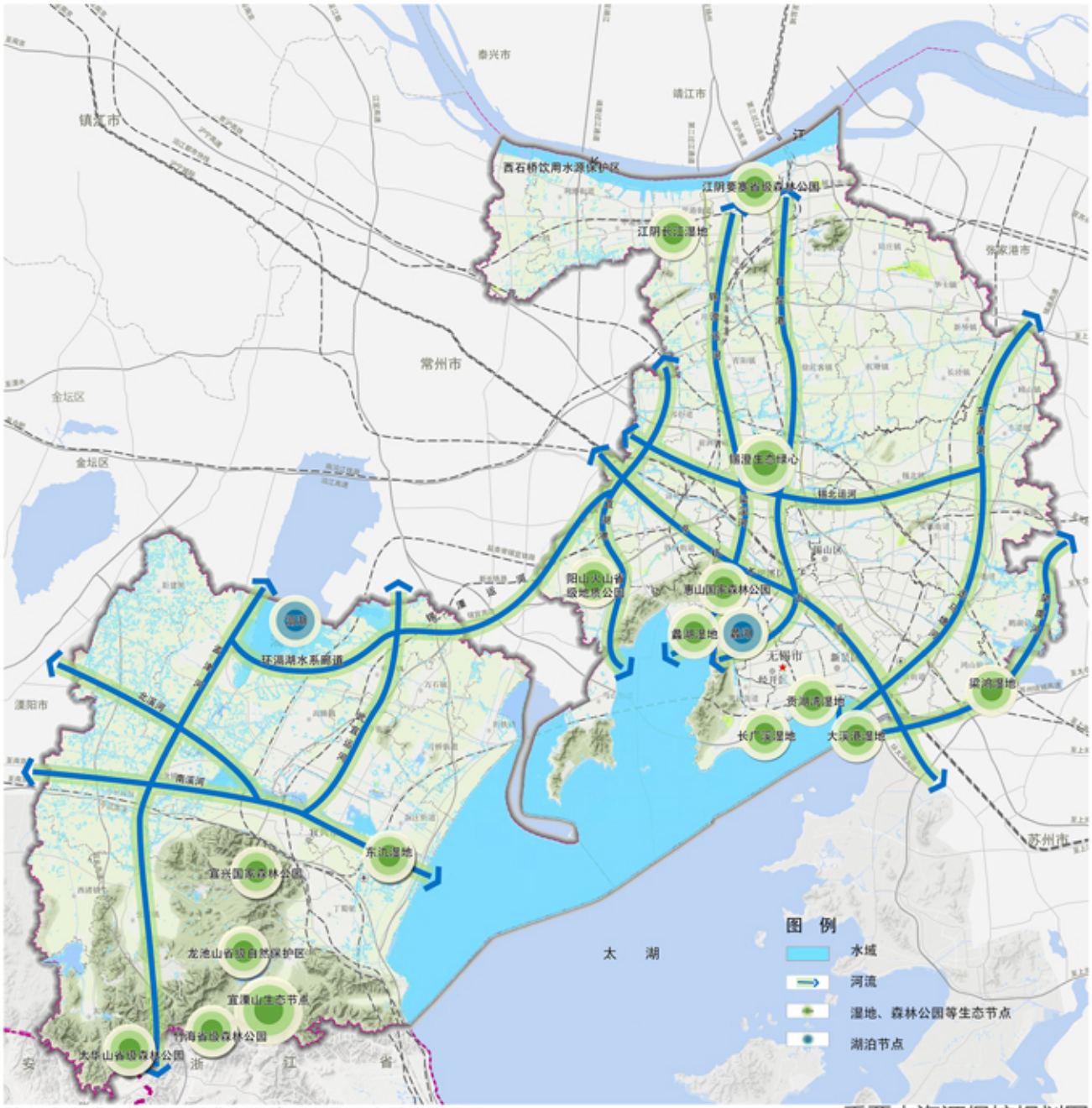
# 保护水资源，改善水质，优化用水结构

## 构建水资源保护格局

**基于水资源本底构建保护格局。**以长江、太湖及京杭大运河、望虞河、锡澄运河等骨干水系为框架，构建江、湖、清水廊道紧密连通的水资源保护格局。

**严格落实纳污总量控制管理，提升水质。** 实施水功能区限制纳污总量控制管理和入河排污口管理，强化水污染防治，提高水质达标率。控制和改善水体富营养状况，主要污染物入河湖总量控制在水功能区纳污能力的范围之内。

**优化生产、生活、生态用水结构。**科学配置水资源，严格取水计划管理，优化水工程调度运行，提高流域和区域水资源统筹调配能力，优化水资源利用结构。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

重要水资源保护规划图

# 加强湿地、森林和矿产资源保护与利用

## 提升湿地生态价值，构建林地保护利用格局，推进绿色矿山建设

**强化湿地资源保护，提升生态价值**

实行湿地资源总量控制，严格保障湿地生态空间。严格落实长广溪、梁鸿、大溪港等国家级、省级和市级重要湿地和湿地保护小区的监督管理，加强城镇地区小微湿地的综合保护和弹性利用。落实湿地修复目标任务，重点提升重要湿地资源的生物多样性和生态服务能力，增强全市湿地生态系统的自然性、完整性和稳定性。





**构建“一区一带”的林地资源保护利用格局**

严格实行林地用途管制，积极补充林地、提升森林质量，促进林地面积适度增加、森林保有量稳步增长。以维护生物多样性为目标，构建宜兴林木资源集中区和环太湖景观森林绿带的“一区一带”林地保护格局。

**严控矿产资源开采，建设绿色矿山**

优化矿产资源开发利用强度，严格落实资格开采准入和分区管理制度。全面推进矿地融合发展，优化矿产资源开采模式。加强矿山保护和生态修复，建设绿色矿山。



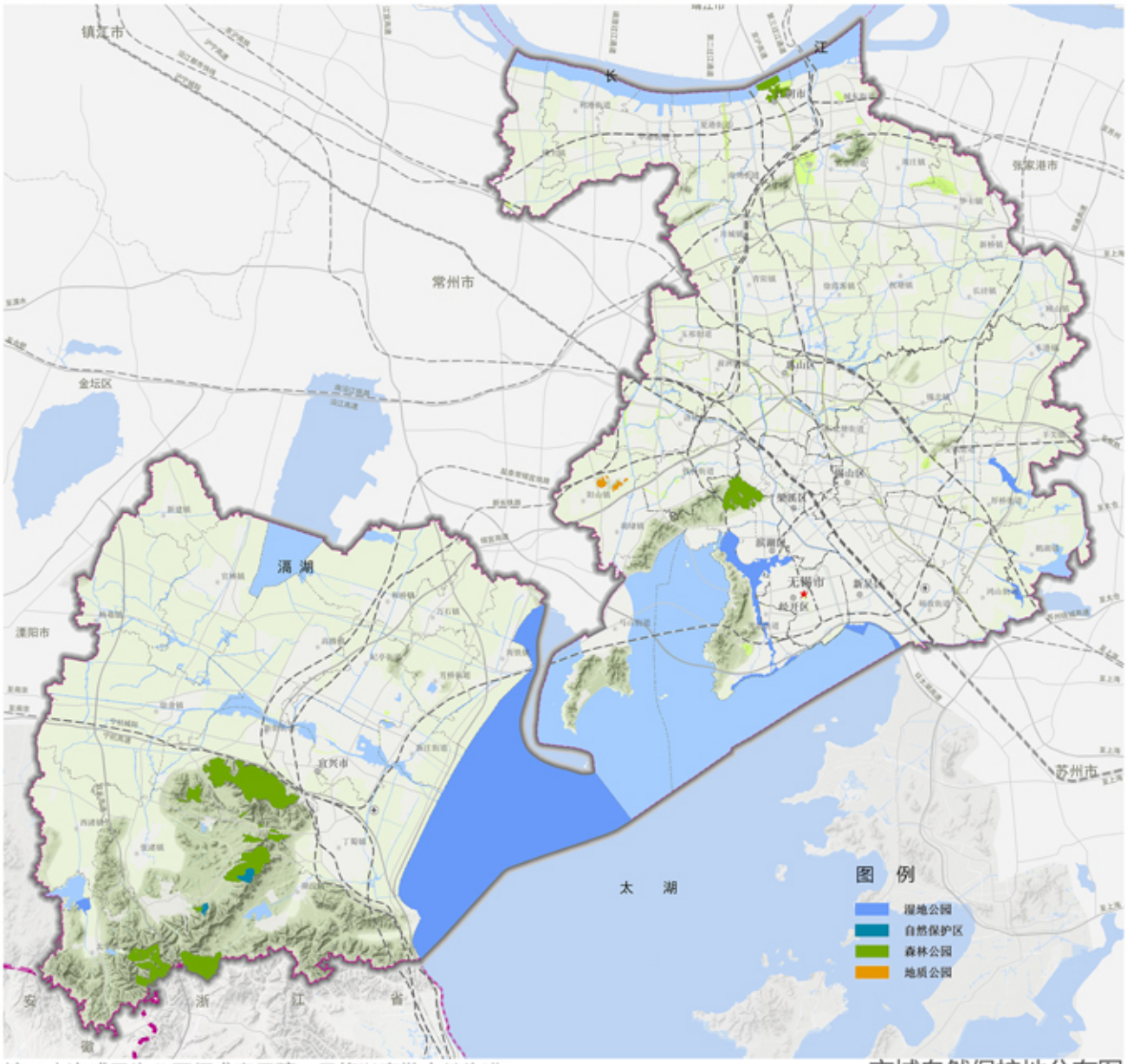

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 建立自然保护地体系

探索建立以自然保护区为基础，各类自然公园为补充，生态保育、科普、游憩于一体的自然保护地体系。至2035年，全市共有自然保护区1处，自然公园13处。








注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域自然保护地分布图



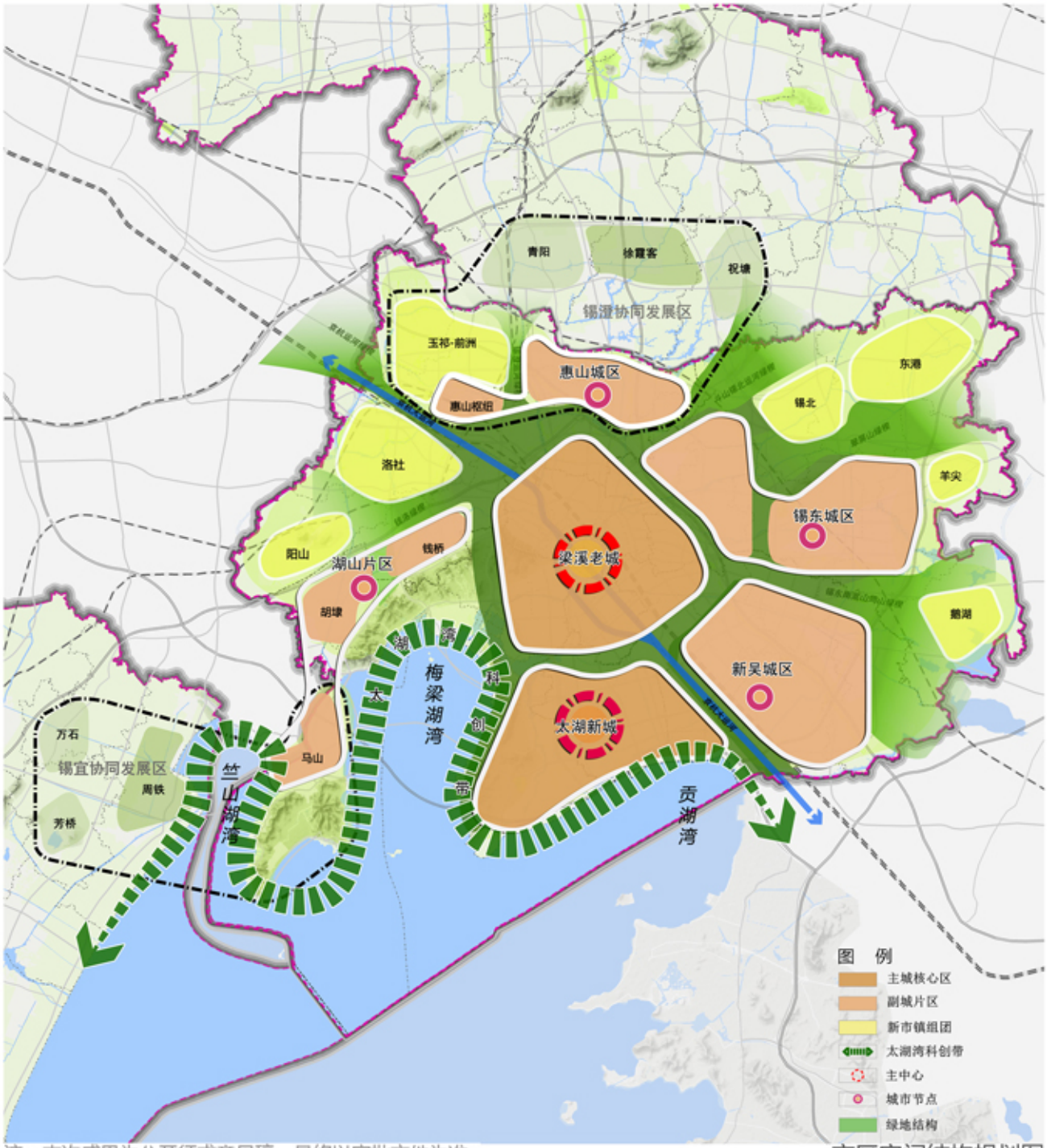
## 05 创新驱动，建设现代化国际化大都市区

坚持节约集约，促进精明增长，提升市区产业创新聚合能力、文商旅服务能力、枢纽辐射能力，形成多中心组团式市区空间结构；打造以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的自主可控现代产业体系，加快推进太湖湾科创带建设，实现城镇高质量发展。

# 打造现代化国际化区域中心城市

## 构建“一城两核、四片六组团”市区空间格局

- 一　城：市区主中心城区，包括“两核”和“四片”
- 两　核：梁溪老城和太湖新城
- 四　片：锡东城区、惠山城区、新吴城区和湖山片区
- 六组团：东港-锡北、玉祁-前洲、洛社、阳山、鹅湖、羊尖六个外围城镇组团




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市区空间结构规划图

# 打造现代化国际化区域中心城市

## 形成 “一带双环、三廊六楔”的绿地系统

规划林田、山水、公园、绿道、绿楔入城。

一带：太湖山水生态绿带；

双环：市区生态防护环和城区绿道共享环；

三廊：京杭运河-沪宁城铁、沪宁高速、京沪高铁构筑的城市生态风廊；

六楔：环绕在市区周边、深入中心城区的楔形绿地，包括斗山-锡北运河绿楔、翠屏山绿楔、锡东嵩山-鸿山绿楔、钱洛绿楔、京杭运河绿楔、锡澄运河绿楔。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市区重要开敞空间规划图

# 打造现代化国际化区域中心城市

## 坚持“TOD”公交优先，强化城市发展走廊

依托轨道交通，以城市双核为中心，重点强化以TOD为导向的6条发展走廊：太湖湾科创带走廊、大运河文化带走廊、城市“南向”走廊、城市“北向”走廊、城市“东向”走廊和城市“西向”走廊。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市区功能结构图

# 打造现代化国际化区域中心城市

## 构建"一水穿城、二星拱卫、三山抱湖、四面田园”山水城市形态

**一水穿城**：打造大运河文化风貌带，带动运河两岸历史文化、生态绿地、旅游休闲、公共空间的整合提升。



**二星拱卫**：以梁溪老城（龟背城）和太湖新城核心区为重点，结合历史街区、历史建筑及现代地标，展现无锡历史文化名城特色与现代气派新都市景观风貌。



**三山抱湖**：将惠山-青龙山、马山-焦山、雪浪山-军嶂山等优质山水资源与城市公共空间充分结合，塑造无锡最具标志性的山水城市格局。



**四面田园**：传承乡村地区的历史文化，提升乡村地区的空间品质；强化农业、生态、景观等功能，塑造各具特色的田园景观风貌。






注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



## 06 人民城市，营造共同富裕幸福美好家园

坚持以人民为中心，落实人民城市人民建的发展要求，以幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶为发展目标，推进全民友好型城市建设，不断提升居民获得感、幸福感和安全感，建设有温度的幸福宜居城市。

# 构建舒适友好的城乡生活服务圈

## 完善公平共享、全龄友好的公共服务体系

建设“市级-区级-片区级-社区级”城市公共服务设施体系，完善“镇-村”两级乡村公共服务设施体系。健全教育、医疗、文化、体育、社会保障等公共服务体系，实现幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、文化惠民、全民健身。构建“5-15分钟生活圈”，配置功能复合、配套完善的家园中心。

**幼有善育 学有优教**

建成公平、优质、创新、开放的教育体系。

**文化惠民**

构建均衡活力、惠及全民的现代公共文化服务体系。

**全民健身**

构建完善、多元的公共体育服务体系。

**住有宜居**

建立类型丰富、市场联动的住房供应体系。

**病有良医**

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系。

**老有颐养**

完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

**100%**
新建幼儿园、小学、初中达到现代化办学标准

**8张**
千人医疗卫生机构床位数



**0.5平方米**
人均公共文化设施面积

**50张**
千名老人拥有养老床位数

**0.6-0.8平方米**
人均体育用地面积




| | | |
|---|---|---|
| N | 自然环境 | 城市的生态和休闲功能地区 |
| G | 政府 | 用于城市治理的办公区域 |
| R | 居住 | 城市家园和市民生活的社区 |
| T | 出行 | 日常出行所需要的空间 |
| C | 商业 | 居民购物和消费空间 |
| H | 医疗 | 城市医疗卫生服务 |
| E | 教育 | 城市基础服务 |
| M | 产业 | 为城市发展提供动力的生产性空间 |
| F | 基础设施 | 支撑城市生命系统运转的空间 |
| I | 创新 | 科研、创新等具有研发功能的空间 |

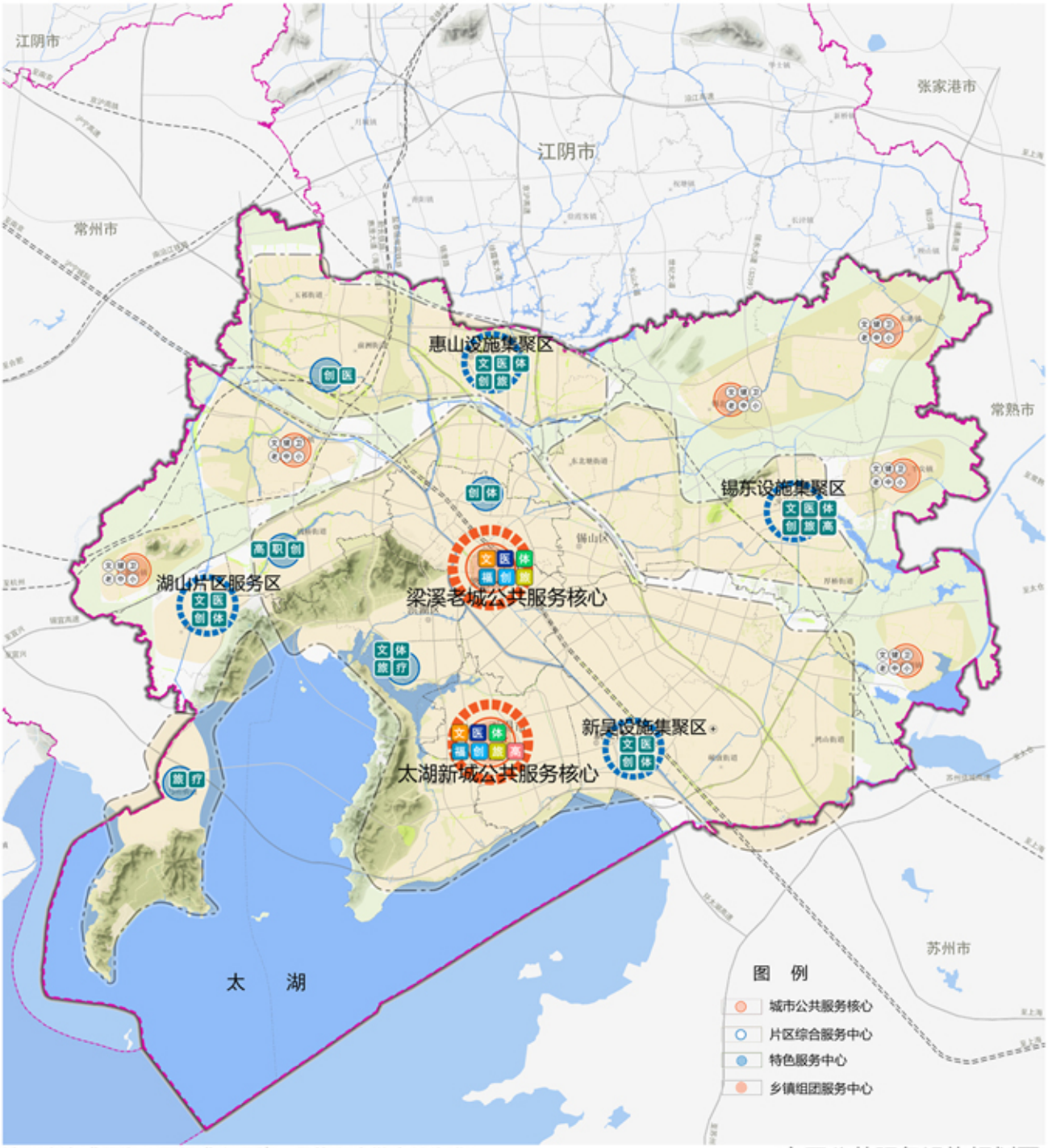



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 统筹公共服务设施布局

## 优化高等级公共服务设施布局

耦合市区空间结构，形成“双核四区”品质设施集聚区，建设大型高品质公共设施，强化重大公共服务设施区域辐射力。“双核”为梁溪老城公共服务核心和太湖新城公共服务核心两个市级公共服务核心；“四区”为锡东设施集聚区、惠山设施集聚区、新吴设施集聚区和湖山片区服务区。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市区公共服务设施规划图

# 构建山水入城的城市蓝绿空间

## 形成山水城市全域公园体系

突出无锡山水城市格局，由风景名胜区、自然公园、郊野公园/都市农园、城市公园组成山水城市全域公园体系。规划远期中心城区绿地率达到40%，人均公园绿地面积达到15平方米/人以上，公园绿地15分钟服务圈覆盖率达到100%。

## 建设慢行友好的绿道网络

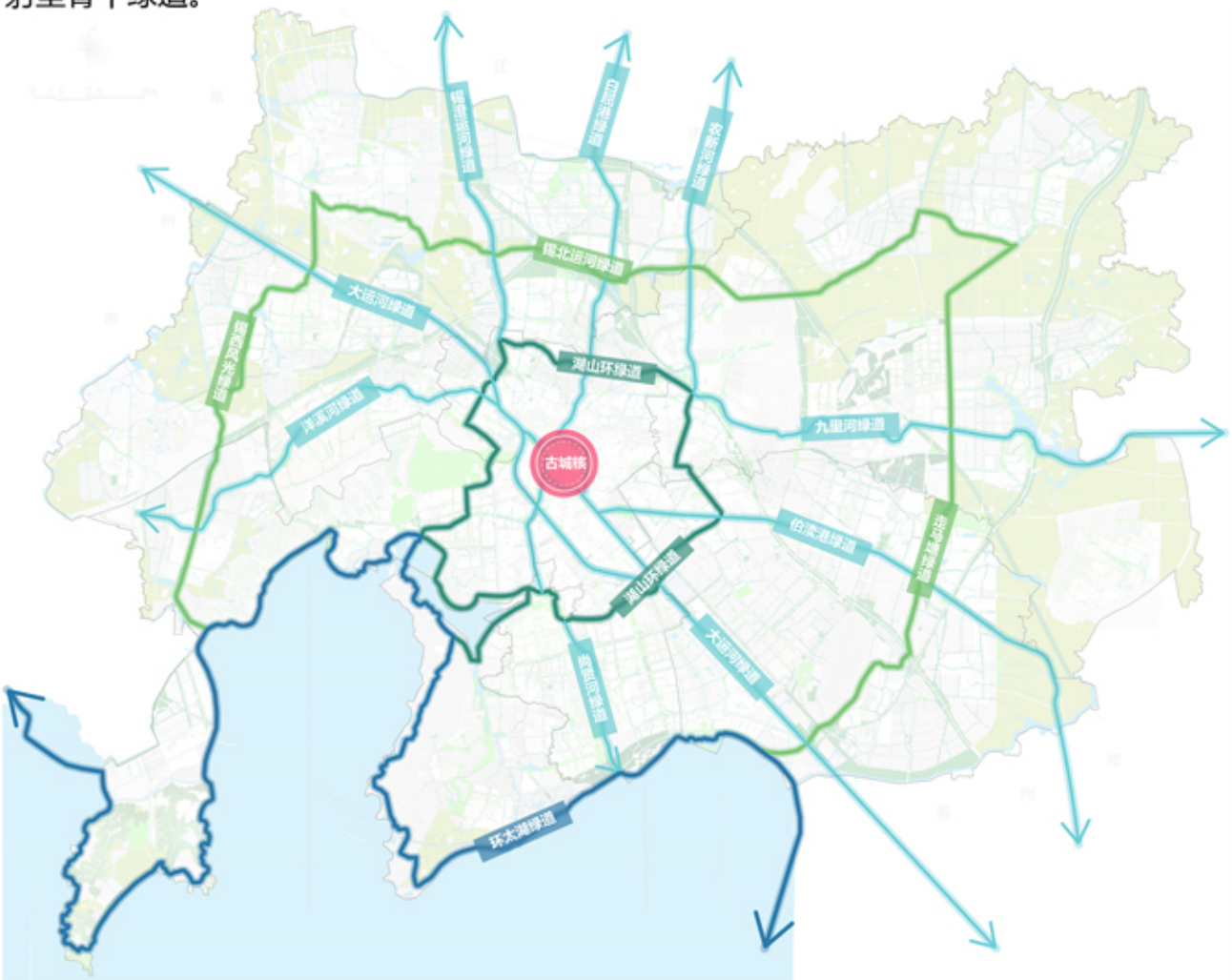
构建“一核、一湾、两环、九射”的市区绿道骨架。

一核：是指老城核心绿道，围绕无锡龟背老城和古运河展开，寓意无锡千年发展的源点和历史文化的核心。

一湾：是指太湖湾绿道，沿太湖北岸展开，强化无锡“太湖明珠”的人文特色。

两环：是指内环的湖山环绿道以及外围由走马塘绿道、锡北运河绿道、惠西风光绿道合成的乡野环绿道，串接锡（惠)山、蠡湖、梁塘河、九里河等山水元素和众多公园，向城市内部渗透、融合。

九射：是指依托京杭大运河、伯渎港、尚贤河、白屈港等多水汇聚的蓝绿格网规划的9条放射型骨干绿道。



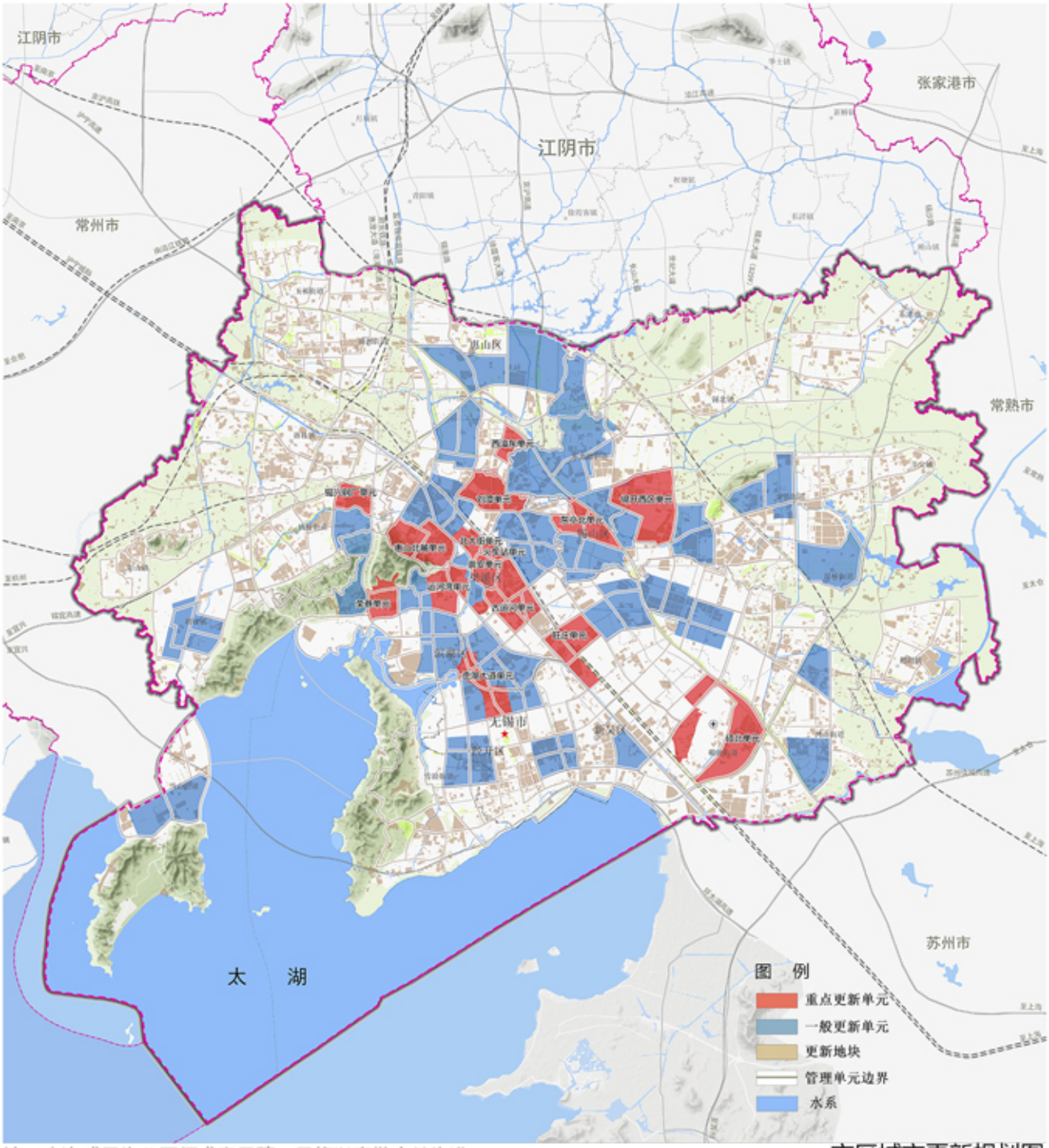

市区绿道网络规划图

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 推进城市更新

## 强化整体统筹，划定更新单元

围绕“产业强市、空间优化、活力复兴、生态安全”目标，系统谋划，强化城市更新的整体统筹；健全城市更新体制机制，成片推进，突出城市发展的重点区域；分类引导，实施差异化改造，引导多元化更新模式。结合城市功能结构和交通区位，兼顾资源分布和拟推进更新项目，划定更新单元。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市区城市更新规划图



## 07 城乡统筹，塑造富有特色的新江南水乡

将乡村地区作为无锡融入长三角区域一体化发展的重要战略空间，构建城乡等值、要素双向流动的城乡融合发展关系。围绕“强村、富民、兴农、安居、景美”目标，努力实现乡村人居环境与自然环境有序协调，现代化农村生产生活方式与传统人文习俗相得益彰，都市型产业多元功能与乡村田园有机融合，建设具有浓厚乡土风情、富于江南特色、承载诗意乡愁、展现时代特征的美丽乡村。

# 全面落实耕地和永久基本农田保护

坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，着力加强耕地的数量、质量、生态“三位一体”保护，着力加强耕地管控、建设、激励多措并举保护，落实藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全。牢牢守住耕地红线，确保实有耕地数量基本稳定、质量有提升。

## 落实耕地占补平衡制度

充分发挥国土空间总体规划的整体管控作用，优化建设用地布局，从严控制建设占用耕地特别是优质耕地，严格落实占一补一、占优补优、占水田补水田的要求。

## 加强永久基本农田建设

科学合理规划，整体推进高标准农田建设和区域土地综合整治，加强永久基本农田内的耕地建设，优化农村生产、生活和生态空间。重大建设项目、生态建设、灾毁等依法占用或减少永久基本农田的，按照要求开展补划，依据法定程序和要求相应修改国土空间总体规划。

## 探索耕地和永久基本农田布局优化

按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求，探索优化耕地和永久基本农田布局，促进耕地集中连片，增加有效稳定耕地面积，提升耕地质量。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 优化乡村空间布局，促进乡村振兴

## 保护乡村水土资源

恢复更丰富的水空间，维持更优质的水环境，增强骨干河道泄洪引水、休闲观光、生态走廊等综合性功能。加强土壤耕作层保护，加强面源污染控制力度。

## 加快现代农业发展

聚焦生态农业、循环农业和高效农业，推动以优质水稻、精品果蔬、特色水产、规模畜禽、高效园艺、茶竹林果为特色的农业全产业链发展。

## 打造美丽乡村示范带

科学谋划美丽乡村整体性推进和特色化布局，沿自然风景线、特色产业园、人文古迹区、交通走廊线，重点打造六条各具特色的美丽乡村示范带。

## 推动乡村文化复兴

加强历史文化名村、传统村落的保护，尊重村落肌理，保护空间格局与形态。创新非物质文化遗产、传统民俗和传统手工技艺的表现形式，落实承载空间，积极营造乡村文化公共空间。

## 提升乡村公共服务

乡村生活配套设施分为综合配置、基本配置两级，重点完善集聚提升类、城郊融合类、特色保护类村庄公共服务配套。

## 保障乡村建设用地

优化土地资源配置，加大农业农村用地支持力度，土地利用年度计划中安排不少于5%的新增建设用地指标，优先满足农村产业发展、基础设施和公共服务设施用地需求。





注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 加强生态修复和国土综合整治

## 整治修复，促进山水林田湖村城和谐共生

坚持保护优先、自然恢复为主的方针，统筹推进各类生态要素修复，提出生态保护修复重点区域，实施生态修复重大工程，提升生态系统的质量和稳定性。

### >>生态修复整治分区

全市生态修复整治分区分为六类：城市功能拓展区，锡澄、宜北生态农业发展区，运河生态风光整治区，环太湖河湖水体修复区，长江生态带保育区，南部丘陵生态保护区。

**城市功能拓展区**

重点实施城镇建设用地整治项目，提升城市空间品质。城镇开发边界内推进低效用地再开发，实施旧城区更新、棚户区拆迁和城中村改造。开展土壤污染治理修复。



**锡澄、宜北生态农业发展区**

重点开展全域综合整治，提高农业空间效率。以山、水、林、田、湖、草、村全要素为整治对象，全域开展农用地整治、建设用地整治、生态保护修复和公共空间治理。



**运河生态风光整治区**

重点实施文化保护与环境改善。改造运河沿线老旧厂房，推动一批近现代工业遗存改造利用，加大环境整治。



**环太湖河湖水体修复区**

重点加快推进水源涵养区和水源地清淤工程建设。加大水环境综合治理力度，有效提高水功能区达标率，建设清水通道。



**长江生态带保育区**

以生态保护为主，加强长江生态带的水域保护，严格控制各类开发建设，打造滨江湿地公园与绿色开敞空间。



**南部丘陵生态保护区**

防治水土流失，整治修复生态脆弱区；加强矿山开发管控与生态恢复，提升绿化率及生态景观品质。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



## 08 风貌塑造，彰显国家历史文化名城底蕴

建设山水灵气与璀璨文化交相辉映的国家历史文化名城，充分挖掘和保护各类历史文化遗存，保护和延续城市山水格局与传统风貌，继承和弘扬地方优秀传统文化与非物质文化遗产，构建更全面、更完善的保护体系，擦亮吴文化、运河文化、工商文化、山水文化相交融的文化名片，实现文化荣城。

# 构建全域历史文化保护体系

## 形成“四脉、四城、多点”市域联动保护格局

“四脉”为大运河历史文化、锡澄运河工商文化、伯渎港吴文化和环太湖山水人文四条脉络。“四城”为无锡历史城区、江阴历史城区、宜城历史城区、丁蜀历史城区。“多点”为各历史文化名镇村、各级文物保护单位等不可移动文物，以及各非物质文化遗产。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域历史文化保护规划图

# 构建全域历史文化保护体系

## 充分挖掘和保护各类历史文化遗存

| 世界文化遗产 | 历史城区 | 历史文化聚落 | 历史文化街区 |
| --- | --- | --- | --- |
| 中国大运河（江南运河无锡城区段） | 包括无锡历史城区、江阴历史城区、宜城历史城区、丁蜀历史城区 | 包括历史文化名镇、历史文化名村、传统村落、老街、古村落等 | 包括惠山古镇、小娄巷、清名桥沿河、荣巷、蜀山古南街、葛鲍聚居地等 |
| **文物保护单位** | **历史建筑** | **地下文物埋藏区** | **非物质文化遗产** |
| 包括全国重点文物保护单位、省级文物保护单位、市级文物保护单位等 | 市政府公布的历史建筑 | 包括鸿山、阳山、阖闾等地下文物埋藏区 | 包括国家、省、市级非物质文化遗产，老字号、老地名及优秀传统文化等 |

## 划定历史文化保护线

包括世界文化遗产的遗产区及缓冲区，历史城区，历史镇区，历史文化名村，历史文化街区，以及地下文物埋藏区。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

市域历史文化保护控制线规划图

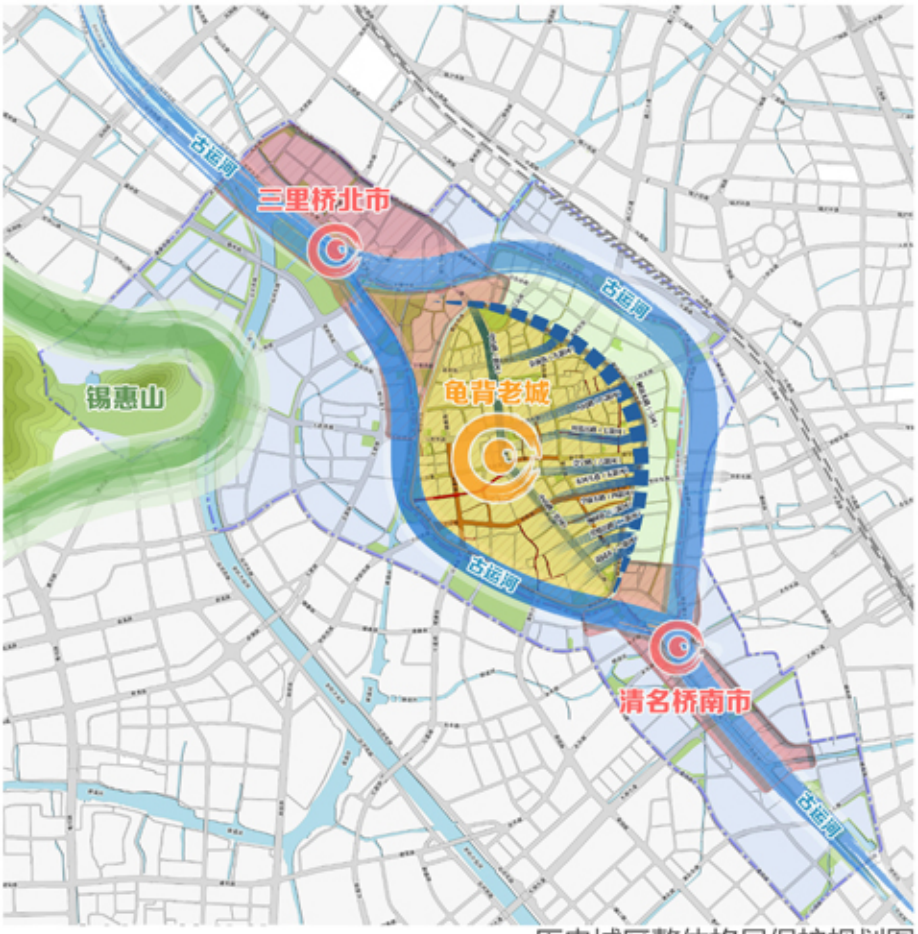
# 强化历史城区保护和利用

## 保护古城整体格局

保护历史城区“一山（锡惠山）入城，一水（古运河）穿城”的山水空间格局。

保护历史城区“一城两市”的“城—市”历史格局，即由解放环路所环抱的“龟背形”历史城郭及“三里桥”、“清名桥”南北两个历史商市。

保护历史城区内“龟背形”、“一弓九箭”的道路网平面格局。




历史城区整体格局保护规划图

## 功能优化和环境提升

加强历史城区文化资源的保护与利用，调整优化产业布局，强化历史城区商贸、居住、文化展示、旅游服务以及休闲娱乐等功能。控制历史城区整体开发强度，挖掘历史遗存价值，完善公共服务配套和公园绿地，提升城区品质。







注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。




## 09 强化支撑，建设全国综合交通枢纽城市

建设具有全国辐射力的综合交通枢纽城市，构建现代化高质量综合立体交通网。整合机场、铁路、港口、公路等重大交通设施资源，增强交通枢纽辐射力；加强交通一体化衔接，促进锡澄锡宜融合发展；坚持公共交通优先发展和绿色交通引领，构建绿色、高效、多元、可持续发展的城市交通系统。

# 建设全国性综合交通枢纽城市

## 可达性目标

一日通达全球主要城市，半日通达全国省会中心城市；一小时通达长三角中心城市、半小时通达苏锡常都市圈；与江阴、宜兴实现30分钟可达，与机场、高铁站等综合交通枢纽实现30分钟可达。

## 构建现代化高质量综合立体交通网

积极推进高铁城际铁路建设，构建面向区域互联互通的轨道交通网络；做大做强苏南硕放国际机场，支撑长三角世界级机场群的构建；加强港口建设，促进长三角港口群协同融合发展。全面整合机场、铁路、港口、公路等交通设施布局，建设具有全国竞争力的综合交通枢纽城市。

## 建设一体化衔接的市域交通体系

加强无锡与江阴、宜兴的快速便捷联系。加快轨道交通建设，加强骨干道路网一体化衔接，促进市域融合发展。

## 建设绿色、高效、可持续发展的城市交通系统

优先发展公共交通，形成以轨道交通为骨干，多层次公交为主体的公共交通服务体系；倡导绿色出行，促进城市交通可持续发展。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 构建现代化高质量综合立体交通网

## 航空：建设国际化的区域枢纽机场

做大做强苏南硕放国际机场，建设全面覆盖苏锡常、辐射长三角的机场集疏运体系。

## 铁路：全面建设“轨道上的无锡”

规划形成由高速铁路、区域城际、都市圈城际、市域铁路、普通铁路等构成的多层级、一体化协调发展的轨道交通网络。

## 公路：提升公路网互联互通水平

加密和完善地方高速公路网络，缓解重要区域通道的交通压力；加强普通国省干线公路的建设，优化普通干线公路与城市道路的内外衔接。

## 港口：形成“一港四区”总体发展格局

依托无锡（江阴）港，统筹发展石利港区、申夏港区、黄田港港区和长山港区四个港区。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 建设一体化衔接的市域交通体系

## 轨道一体化

通过互联互通的快速轨道网，支撑城市空间战略重构。规划以无锡主城为核心的开放式市域铁路，建设无锡-江阴市域铁路（S1线）和无锡-宜兴市域铁路（S2线）。




## 道路一体化

无锡和江阴之间规划形成“两高三快七干线”的骨干通道；无锡和宜兴之间规划形成“两高两快两普”的骨干通道。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 建设绿色、高效、可持续发展的城市交通系统

## 道路交通

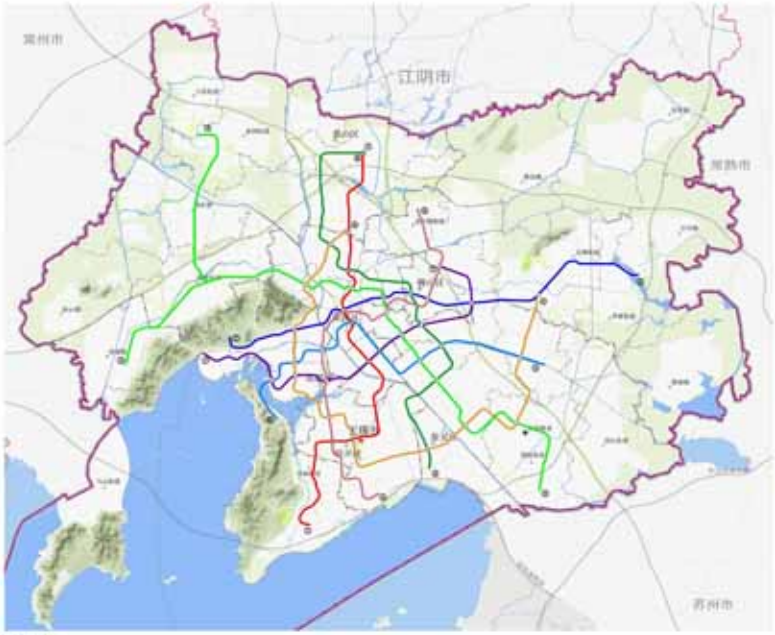
建设由“环线、射线、联线”相组合的快速路网系统；推进重点功能区及重大交通枢纽周边道路网建设；优化城市建设区及城市更新地区道路网更新提升，进一步提升次支路建设水平，促进城市道路网体系完善。



## 公共交通

构建多层次的公共交通系统，形成以轨道交通为骨干，以常规公共交通为主体的绿色出行体系。到2035年，规划形成“8线+1支”的轨道线网布局，中心城区公交分担率达到40%。






注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。



## 10 完善设施，构建高水平的安全韧性城市

构建“全天候、系统性、现代化”的城市运行安全保障体系，加强抵御灾害事故和处置突发事件能力；打造“清洁低碳、安全高效、多元互补”的现代化能源保障体系；建设可持续的绿色基础设施，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色化发展。

# 提高城市综合承载能力，完善应急空间网络

深入贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，健全重大风险防控体系和机制，将安全发展贯穿各领域全过程，建设基础更牢、水平更高、群众更满意的平安无锡。



**防洪排涝**

构建“严挡+快排+调蓄”的城市防洪排涝新格局。提高防洪标准，中心城区防洪标准为100-200年一遇，其余地区不低于50年一遇。



**消防**

建立普通、特勤、战勤三级消防站保障体系，建成适应“全灾种、大应急”的消防救援力量体系。



**抗震**

市区新建一般工业和民用建筑抗震设防烈度为7度，学校、医院、商场等人员密集的建设工程，提高一级标准进行抗震设防。



**人防**

按照“长期准备、重点建设、平战结合”方针，推动人防工程建设与城市地下空间开发融合发展。



**应急疏散**

建设中心、固定、紧急三级场地型应急避难疏散场所，实现避难场所城镇范围全覆盖。



**危化品管控**

加强危险化学品安全管理，强化安全风险管控。推进危化品企业转型或向集中安置园区集聚。



**公共卫生安全**

完善突发公共卫生事件预警平台建设，预控应急医院建设场地。完善区、街道、社区三级公共安全防控单元，强化社区网格化管理，实现联防联控。

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 建设可持续的绿色基础设施

## 建立“系统完善、安全优质、绿色智慧”的市政基础设施体系

### 供水系统

保持“三源四厂”供水格局，优化城乡管网系统，全面提升供水水质，满足城乡用水需求。

### 污水系统

全面提升污水处理能力与水平，推进污水处理厂花园式、复合式建设。

### 海绵城市

按特大城市标准提升城市雨水管渠排水能力，系统推进海绵城市建设，实现城市径流污染有效削减、雨水资源高效利用。

### 供电系统

建设白鹤滩特高压通道、500千伏“北电南送东二”通道，全面提升城市电网供受电能力。

### 通信系统

发展5G、云计算、大数据、物联网、区块链等信息新技术，前瞻布局6G、卫星互联网等前沿技术，建成国家新型智慧城市。

### 供热系统

发展分布式能源供热，推进热电厂管网互联互通，提升能源综合利用和保障能力。

### 燃气系统

建成多源多向的天然气气源供应系统，完善应急储备保障体系，加强油气输送管道安全管理。

### 固废系统

发展固废循环经济，提升固废综合处理能力，生活垃圾无害化处理率达100%，餐厨废弃物资源化利用率100%。



注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

地下市政设施效果示意图



# 11 注重实施，提升全域国土空间治理能力

以实现国土空间治理体系与治理能力现代化为目标，建立健全规划编制传导机制、强化空间管控、制定近期行动计划，有效保障国土空间规划的实施。

# 建立全域规划编制传导体系

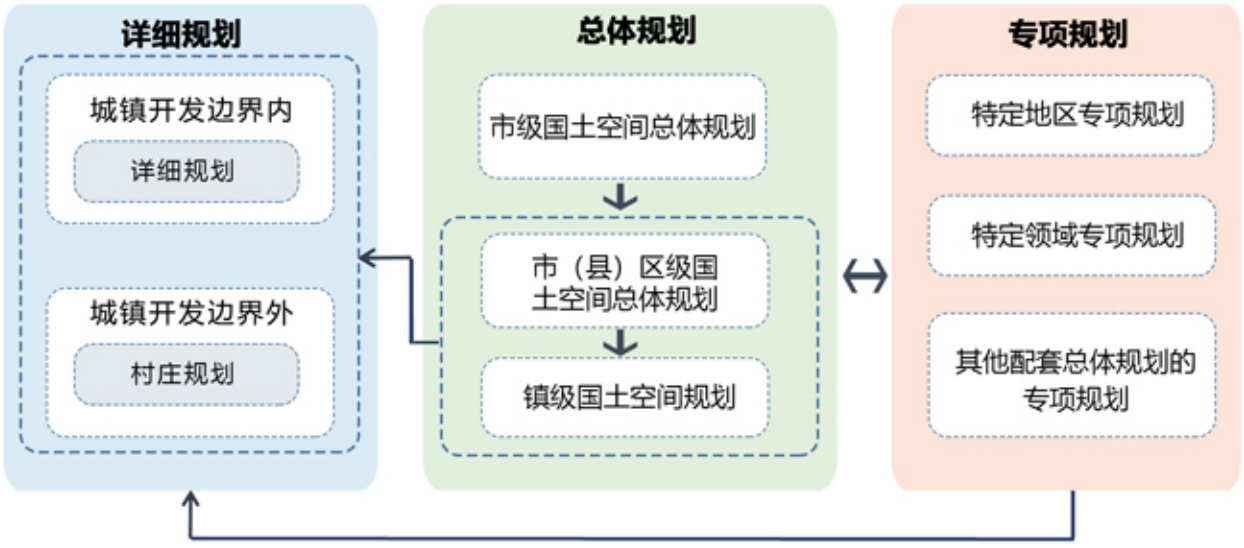
## 规划编制体系

以市级国土空间总体规划为统领，构建形成“三级三类”的国土空间规划体系。

| “三级” | “三类” |
| --- | --- |
| 市级国土空间总体规划 | 总体规划 |
| 市（县）区级国土空间总体规划 | 详细规划 |
| 镇级国土空间规划 | 专项规划 |

## 规划传导体系

以总体规划为基础，以详规单元为基本落实单位，明确规划纵向传导内容，加强规划横向指导约束，指导各级各类规划编制实施。




注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 强化空间管控




# 强化规划实施保障




# 制定近期计划



“高质量发展示范区”建设行动

产业空间保障行动

全域综合整治行动

美丽乡村示范行动

生态整治修复行动

城市有机更新行动

交通网络完善行动

区域协同治理行动

公共服务提升行动

安全底线保障行动

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准。

# 《无锡市国土空间总体规划（2021-2035年）》（公示稿）社会公示公告

为了落实“多规合一”改革要求，按照国家和江苏省部署，无锡市组织开展了《无锡市国土空间总体规划（2021-2035年》编制工作。为进一步提高规划的科学性、可实施性，现进行规划草案公示，热忱期待广大热心市民和社会各界为建言献策，共同建设美丽家园。

## 一、公示时间

10月29日—11月28日，为期30日。

## 二、公开征求意见方式

1、无锡市自然资源和规划局网站：http://zrzy.wuxi.gov.cn/；

2、微信公众号：无锡自然资源和规划；

3、无锡市城市规划展示馆现场公示：无锡市梁溪区振新路588号。

## 三、公众意见收集途径

1、电子邮件：wxzg2021@163.com；

2、邮寄地址：无锡市经开区观山路199号市民中心10号楼无锡市自然资源和规划局总体规划管理处，邮政编码为214131。

（邮件标题或信封封面请注明“无锡市国土空间总体规划意见建议”字样）

部分图片来源于网络，如涉及版权问题

请与无锡市自然资源和规划局联系